

Справочные материалы: Присоединение России к ВТО

10 ноября 2011 г. в связи с присоединением России к Всемирной Торговой Организации было устранено основное препятствие, когда Рабочая группа ВТО по ее присоединению утвердила, для дальнейшего рассмотрения, пакет документов, подробно описывающих условия вступления России в данную организацию. Теперь Рабочая группа направит свои рекомендации по присоединению Министерской конференции, которая должна пройти 15-17 декабря, где, как ожидается, Министры утвердят данные документы и примут Россию в качестве Члена ВТО.

10 ноября 2011 г. Рабочая группа по присоединению России, возглавляемая Послом Стефаном Йоханнессоном (Исландия), согласовала (для дальнейшего рассмотрения) условия членства страны в ВТО, приняв пакет документов, содержащих реформы в торговом режиме России, и обязательства, которые Россия обязалась выполнить в рамках своего присоединения к ВТО.

«Это был долгий путь, но сегодня Россия сделала большой шаг к своей цели — членству в ВТО. Вступая в ВТО, Россия принимает ряд норм и обязательств, которые лежат в основании открытой, прозрачной и не дискриминационной мировой торговой системы. Эта система дает важные гарантии России и 153 остальным Членам нашей организации. Этот взаимовыгодный результат укрепит позиции России в мировой экономике и сделает Россию более привлекательным местом для ведения бизнеса. С точки зрения ВТО, это самое долгожданное достижение для предстоящей Министерской конференции ВТО, которое вновь демонстрирует важность и значимость ВТО как инструмента международного сотрудничества», – сказал Генеральный директор Паскаль Лами.

«Приятно видеть, что, спустя 18 лет порой непростых переговоров, процесс присоединения к ВТО сегодня завершен. Утвержденное на переговорах соглашение ведет нас в систему многосторонних правил торговли, создавая новые возможности для наших трейдеров и инвесторов, и предоставляя нам возможность защищать их коммерческие интересы даже более эффективно, чем раньше», – отметил Максим Медведков, глава переговорной делегации со стороны Российской Федерации.

«Завершение деятельности этой Рабочей группы знаменует собой историческое достижение ВТО. Убежден, что присоединение России к ВТО принесет значительную выгоду, как России, так и Членам этой организации. Сейчас, когда для экономики наступили трудные времена, это хорошая новость, и у меня нет сомнений, что присоединение России к нашей семье ВТО укрепит многостороннюю торговую систему и усилит экономическое сотрудничество во всем мире», – заключил Председатель Рабочей группы, Посол Йоханнессон.

Информация об обязательствах Российской Федерации в связи с присоединением к ВТО

В рамках данного Россией соглашения на присоединение, Россия приняла на себя ряд важных обязательств, чтобы сделать свой торговый режим еще более открытым и ускорить свою интеграцию в мировую экономику. Это решение обеспечивает создание прозрачной и предсказуемой среды для торговли и иностранных инвестиций.

Российская Федерация обязалась полностью применять все положения ВТО с даты присоединения, прибегая всего к нескольким переходным периодам (см. подробнее ниже). Обязательства Российской Федерации включают в себя следующее:

Доступ на рынок товаров и услуг

В рамках присоединения Россия заключила 30 двусторонних соглашений о доступе на рынок услуг и 57 — о доступе на рынок товаров.

Доступ на рынок товаров — обязательства по тарифам и квотам.

В среднем, окончательный, имеющий обязательную силу тарифный «потолок» для Российской Федерации составит 7,8%, в сравнении со средним показателем 2011 г.¹ в 10% для всех продуктов²:

- Средний тарифный «потолок» для сельскохозяйственных продуктов составит 10,8%, что ниже, чем действующая средняя величина в 13,2%
- Средний «потолок» для промышленных товаров составит 7,3% против средней величины в 9,5% для промышленных товаров в настоящее время.

Россия согласилась снизить свои тарифы по широкому спектру продукции. Средний размер пошлины после окончательного введения в действие пониженных тарифов будет равен:

- 14,9% для молочных продуктов (действующий тариф — 19,8%)
- 10,0% для зерновых продуктов (действующий тариф — 15,1%)
- 7,1% для масличных культур, жиров и масел (действующий тариф — 9,0%)
- 5,2% для химических продуктов (действующий тариф — 6,5%)
- 12,0% для автомобилей (действующий тариф — 15,5%)
- 6,2% для электротехнического оборудования (действующий тариф — 8,4%)
- 8,0% для древесины и бумаги (действующий тариф — 13,4%)

Окончательные тарифы будут равны нулю для хлопчатобумажной продукции и продуктов в сфере информационных технологий (*ИТА*) (действующий тариф для продуктов в сфере информационных технологий — 5,4%).

Окончательная связанная ставка будет введена в действие в дату присоединения более чем для одной трети национальных тарифных позиций, а еще четверть сниженных тарифов должна быть введена через три года. Самый длительный срок введения в действие — 8 лет для свинины, за которым следует 7-летний срок для автомобилей, вертолетов и гражданских воздушных судов.

Тарифные квоты (*TRQs*) будут применяться к говядине, свинине, мясу домашней птицы и некоторым продуктам из молочной сыворотки. Для импортируемых товаров, представленных на рынке в пределах квоты, будут установлены более низкие тарифы, в то время как для продуктов, импортируемых сверх предусмотренной квоты, будут применяться более высокие пошлины.

Ниже указаны ставки, находящиеся в пределах квоты и выходящие за ее рамки, при этом последние приведены в скобках:

- Для говядины 15% (и 55%)
- Для свинины ноль (и 65%). Тарифные квоты для свинины будут заменены фиксированной максимальной ставкой в 25% по состоянию на 1 января 2020 г.
- 25% (и 80%) для некоторых выборочных продуктов из мяса домашней птицы
- 10% (и 15%) для некоторых продуктов из молочной сыворотки
- Некоторые из этих квот также подчиняются распределению, установленному применительно к конкретному Члену.

Доступ на рынок услуг

Российская Федерация приняла специфические обязательства по 11 секторам услуг и по 116 подсекторам.

В отношении телекоммуникаций, ограничение доли иностранного участия (49%) будет отменено через четыре года после присоединения. Российская Федерация также согласилась применять условия Соглашения по базовым телекоммуникациям ВТО.

Иностранному страховому компаниям будет разрешено учреждать филиалы через девять лет после присоединения России.

Иностранному банкам будет разрешено учреждать дочерние компании. Верхний предел для доли иностранного участия в частных банковских учреждениях не предусмотрен, но общее участие иностранного капитала в банковской системе Российской Федерации будет ограничено 50% (не включая иностранного капитала, инвестируемого в потенциально приватизированные банки).

В отношении транспортных услуг, Российская Федерация приняла обязательства в области услуг морского и автодорожного транспорта по морским и автомобильным перевозкам, включая фактические грузовые и пассажирские перевозки.

В отношении дистрибьюторских услуг, Россия разрешит компаниям, на 100% принадлежащим иностранным лицам, осуществлять деятельность в оптовом, розничном и франчайзинговом секторах после присоединения к ВТО.

Экспортные пошлины

Экспортные пошлины будут установлены более чем для 700 тарифных позиций, включая некоторые продукты в таких секторах, как рыба и ракообразные, минеральное топливо и нефть, кожсырьё и кожа, древесина, целлюлоза, бумага и неблагородные металлы.

Общие обязательства по доступу на рынок

Количественные ограничения импорта, такие как квоты, запреты, разрешения, требования в отношении получения предварительного разрешения, требования к лицензированию или иные требования или ограничения, которые не могут быть обоснованы в соответствии с положениями ВТО, будут отменены и не будут (повторно) введены.

С 1 июля 2013 г. сборы на железнодорожные перевозки в отношении товаров в пути будут применяться таким образом, который соответствует положениям ВТО. Российская Федерация будет применять к импортируемой продукции те же сборы на железнодорожные перевозки, которые применяются к подобной продукции, перевозимой между разными пунктами внутри страны. Регулируемые железнодорожные тарифы для перевозки товаров будут опубликованы перед их вступлением в силу.

С даты присоединения импортерам алкоголя, фармацевтической продукции и некоторых товаров с технологией шифрования не потребуются лицензии на импорт.

После присоединения, Российская Федерация будет применять схему Общей системы преференций Таможенного союза (*CU GSP*) для развивающихся и менее развитых стран. 152 развивающиеся и менее развитые страны извлекают пользу из Общей системы преференций Таможенного союза.

Согласно этой схеме, импортные пошлины, применимые к продукции, на которую распространяются тарифные преференции и которая ввозится из развивающихся стран, были на уровне 75% от таможенных ставок Режим наибольшего благоприятствования, а для продукции, ввозимой из менее развитых стран — на уровне 0%.

Российская Федерация реформирует свой тарифный режим для сахара в 2012 г. с целью дальнейшей либерализации.

К дате присоединения, любое тарифное освобождение для космического оборудования будет предоставляться на основе Режим наибольшего благоприятствования.

Для импорта более чем дюжины товаров с технологией шифрования лицензии не потребуются (Перечень таких товаров включает цифровые устройства для фиксации электронной цифровой подписи, персональные смарт-карты или беспроводное радиооборудование). В отношении таких товаров, любые существующие ограничения по импорту будут отменены. Никакие новые ограничения, включая экспертные оценки, разрешения и лицензии, не будут приняты или применены. В случае с товарами, содержащими шифровальные технологии, для которых требуется лицензия на импорт, проводить экспертную оценку и получать разрешение необходимо будет только один раз.

В отношении продуктов, включающих алкоголь, древесину и мясо, будут применены меры, требующие их декларирования и/или ввоза в указанных таможенных контрольно-пропускных пунктах. Любые меры, противоречащие Соглашению ВТО, будут отменены на дату присоединения. Российская Федерация не будет применять ориентированные на конкретную страну таможенные процедуры.

Российская Федерация будет применять все свои законы, регулирование и прочие меры, регламентирующие перевозку товаров (включая энергию), в соответствии с положениями Генерального соглашения по тарифам и торговле (*GATT*) и положениями ВТО. С момента присоединения, все законы и регулирование, касающиеся применения и уровня налогов и таможенных сборов, взимаемых в связи с перевозкой, будут публиковаться.

Российская Федерация пересмотрит требования по доступу на рынок в отношении учреждения прямых филиалов иностранных банков и фирм, осуществляющих торговлю ценными бумагами, в контексте будущих переговоров о присоединении Российской Федерации к Организации экономического сотрудничества и развития (*OECD*) или в рамках следующего раунда многосторонних торговых переговоров ВТО.

За счет своего участия в соглашениях о преференциальной торговле, Россия будет соблюдать положения Соглашения ВТО без установления какого-либо различия между теми соглашениями, которые уже действуют на момент присоединения, и теми, которые будут введены в действие в будущем.

Соглашение о государственных закупках

Российская Федерация намерена присоединиться к Соглашению о государственных закупках (*GPA*) ВТО и уведомит об этом намерении Комитет по государственным закупкам ВТО в момент присоединения. Россия станет наблюдателем по Соглашению о государственных закупках и инициирует переговоры о членстве в течение четырех лет с момента своего присоединения. После присоединения, российские государственные органы будут заключать договоры прозрачным образом.

Промышленные и сельскохозяйственные субсидии

Промышленные субсидии

Российская Федерация отменит все свои программы промышленных субсидий или изменит их таким образом, чтобы любая предоставляемая субсидия не зависела бы

от экспорта или использования отечественных, а не импортируемых товаров. Российская Федерация уведомит о своих субсидиях ВТО и не будет применять любые положения Статей 27 и 28 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам ВТО.

Сельскохозяйственные субсидии

Общая сумма сельскохозяйственной поддержки, нарушающей беспрепятственную торговлю, не должна превышать 9 миллиардов долларов США в 2012 г. и будет постепенно снижена до 4,4 миллиардов долларов США к 2018 г.

Во избежание чрезмерной концентрации поддержки индивидуальных продуктов, с даты присоединения по 31 декабря 2017 г., ежегодная поддержка в сельскохозяйственной области, оказываемая отдельным продуктам, не должна превышать 30% от сельскохозяйственной поддержки, не предназначенной для отдельных продуктов.

Все сельскохозяйственные экспортные субсидии должны равняться нулю.

Освобождение от НДС, применяемое для определенных внутренних сельскохозяйственных продуктов, будет отменено после присоединения.

Ценообразование в секторе энергетики

Производители и дистрибьюторы природного газа в Российской Федерации будут действовать, руководствуясь обычными коммерческими соображениями, основанными на возмещении затрат и извлечении прибыли.

Российская Федерация продолжит регулировать цены поставок для потребления в домашнем хозяйстве и потребления другими не коммерческими потребителями, исходя из соображений внутренней социальной политики.

Санитарные и фитосанитарные меры (SPS) и Технические барьеры в торговле (ТBT)

Все Санитарные и фитосанитарные меры будут разрабатываться и применяться в Российской Федерации и Таможенном союзе в соответствии с Соглашением ВТО.

Российская Федерация обеспечит, чтобы все законодательство, связанное с техническим регулированием, стандартами и процедурами по оценке соответствия, удовлетворяло требованиям Соглашения ВТО по Техническим барьерам в торговле.

Российская Федерация будет разрабатывать и применять международные стандарты по Санитарным и фитосанитарным мерам посредством членства и активного участия в Кодексе Алиментариус (*Codex Alimentarius* («Пищевой кодекс» — прим. переводчика)), Всемирной организации здравоохранения животных (OIE) и Международной конвенции по защите растений.

Причины для приостановления, отмены или отказа в предоставлении разрешения на импорт должны соответствовать международным стандартам, рекомендациям и руководствам, а также Соглашению ВТО по Санитарным и фитосанитарным мерам.

Российская Федерация будет вести переговоры относительно ветеринарных экспортных сертификатов, которые включают требования, отличающиеся от требований Таможенного союза, если страна-экспортер обратилась до 1 января 2013 г. с обоснованным запросом о проведении переговоров о согласовании такого сертификата.

За исключением случаев серьезной угрозы здоровью животных или людей, Россельхознадзор, — Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, — не будет приостанавливать импорт из предприятий на основании результатов проверки на месте до того, как предоставит стране-экспортеру возможность предложить корректирующие меры. Россельхознадзор направит предварительный доклад в компетентный орган страны-экспортера для комментариев.

Российская Федерация будет использовать международные стандарты для разработки технического регулирования, если только они не будут неэффективным или ненадлежащим средством достижения преследуемых целей.

К концу 2015 г., обязательные требования к телекоммуникационному оборудованию, используемому в публичных сетях, будут ограничены требованиями, содержащимися в техническом регулировании, принятом в соответствии с соглашениями Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза.

Российская Федерация будет регулярно пересматривать свои перечни продукции, подлежащие обязательной сертификации или требующие подтверждение декларацией соответствия, а также все техническое регулирование, применяемое на ее территории (включая Таможенный союз и Евразийское экономическое сообщество) для обеспечения того, что они остаются необходимыми для достижения цели Федерации, в соответствии с Соглашением ВТО по Техническим барьерам в торговле.

Сертифицированные органы по аккредитации будут заменены единым национальным органом по аккредитации не позднее 30 июня 2012 г. Наименование и прочая информация, касающаяся данного органа, будет опубликована на вебсайте Росстандарта и вебсайте Комиссии Таможенного союза.

Инвестиционные меры, связанные с торговлей

Российская Федерация обеспечит, чтобы все законы, регулирование и другие меры, касающиеся Соглашения по связанным с торговлей инвестиционным мерам, соответствовали положениям ВТО.

Все противоречащие ВТО инвестиционные меры, включая преференциальные тарифы или тарифные освобождения, применяемые в отношении существующих программ инвестиций в автомобильную отрасль, и любые соглашения, заключенные на их основании, будут отменены к 1 июля 2018 г. Никакие другие связанные с торговлей

инвестиционные меры, которые не соответствуют Соглашению ВТО, не могут применяться после присоединения России к ВТО.

Защита связанной с торговлей интеллектуальной собственности

Российская Федерация будет полностью применять положения Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, включая положения о приведении в исполнение, не прибегая к какому-либо переходному периоду.

Российское правительство будет продолжать предпринимать действия против функционирования вебсайтов (серверы которых расположены в Российской Федерации), способствующих незаконному распространению содержимого, защищаемого авторскими или смежными правами.

Российская Федерация будет расследовать и преследовать в судебном порядке компании, которые незаконным образом распространяют объекты авторских и смежных прав в сети Интернет.

Ко времени своего присоединения, Российская Федерация будет применять все нормы Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений.

Прозрачность

Положения Соглашения ВТО будут применяться единообразно на всей территории Российской Федерации, включая регионы, вовлеченные в приграничную торговлю, особые экономические зоны и иные территории, где могут быть установлены специальные режимы для тарифов, налогов и регулирования.

Все законодательство, касающееся торговли товарами, услугами и правами интеллектуальной собственности, будет публиковаться без промедления, согласно требованиям ВТО. Российская Федерация будет регулярно обновлять свои официальные публикации, включая размещенные на вебсайтах, и обеспечит общедоступность этих законов Членам ВТО, физическим лицам и предприятиям.

Для улучшения условий доступа к официальным публикациям, Российская Федерация учредит информационный центр для оказания содействия Членам и всем другим заинтересованным лицам.

В частности, за исключением экстренных случаев, мер национальной безопасности, денежно-кредитной политики, мер, опубликование которых будет препятствовать деятельности правоохранительных органов, будет противоречить общественным интересам или причинит ущерб коммерческим интересам определенных государственных или частных предприятий, Российская Федерация будет публиковать все законодательство, затрагивающее торговлю товарами, услугами или правами интеллектуальной собственности, до его принятия, и предоставит Членам разумный период времени, не менее 30 дней, для направления комментариев. Никакое законодательство, затрагивающее торговлю товарами, услугами или правами интеллектуальной собственности, не вступит в силу до его опубликования.

Российская Федерация будет предоставлять Членам ВТО годовые отчеты о развитии своей программы приватизации в течение срока существования данной программы.

Перечни товаров и услуг, цена на которые подлежит государственному регулированию, будут публиковаться в «Российской газете» с даты присоединения. Россия будет применять регулирование цен в отношении определенных продуктов и услуг, включая природный газ, необработанные алмазы, водку, услуги по поставке воды, услуги по транспортировке газа, детское питание, медицинские товары, услуги общественного транспорта и услуги железнодорожного транспорта. Меры по регулированию цен не будут использоваться для целей защиты отечественной продукции или оказываемых услуг.

Функционирование Таможенного союза между Россией, Казахстаном и Беларусью

Таможенный союз между Россией, Казахстаном и Беларусью был создан 1 января 2010 г. Все таможенные границы между тремя странами были отменены 1 июля 2011 г.

С 1 января 2012 г. у этих трех государств будет единое экономическое пространство.

Российская Федерация будет публиковать любое законодательство Таможенного союза до его принятия и предоставит Членам и всем заинтересованным лицам разумный период времени для направления своих комментариев в компетентный Орган Таможенного союза.

Следующие шаги

Члены согласились напрямую направить пакет документов о присоединении России на 8-ю Министерскую конференцию для его принятия Министрами 15-17 декабря 2011 г. России следует ратифицировать свой пакет документов о присоединении в течение 220 дней с момента принятия решения Министров (приблизительно до 22 июля 2012 г.).

Через 30 дней после уведомления ВТО о ратификации, Российская Федерация станет полноправным Членом.

История процесса присоединения Российской Федерации

- Российская Федерация подала заявку в ВТО в июне 1993 г.
- Рабочая группа была создана 16-17 июня 1993 г.
- Первая встреча Рабочей группы была проведена в июле 1995 г.

- Рабочая группа официально встречалась 31 раз с 1995 г. Также проводилось множество неформальных встреч.

- В Рабочей группе председательствовали три посла: Посол Уильям Россье (*William Rossier*) (Швейцария), с 1995 по 2000 гг., Посол Карэ Брин (*Kare Bryn*) (Норвегия), с 2000 по 2003 гг., и Посол Стефан Йоханнессон (*Stefán Jóhannesson*) (Исландия), с 2003 по 2011 гг.

Общая статистическая информация о Российской Федерации (Источники: статистика ВТО и Всемирный банк)

Основные показатели

- Население (в тысячах, 2010 г.): 141 750
- ВВП (текущий, в миллионах долларов США, 2010 г.): 1 479 819
- Текущий платежный баланс (в миллионах долларов США, 2010 г.): 71 129
- Торговые показатели на душу населения (в долларах США, 2008-2010 гг.): 5 279
 - Сумма экспорта/импорта к ВВП (2008-2010 гг.): 51,5
 - Ожидаемая продолжительность жизни, всего (лет): 69 (2009)
 - Численность бедного населения, живущего на официальный прожиточный минимум (% от населения): 11,1% (2006 г.)
 - Безработица, всего (% от общей рабочей силы): 8,2% (2009 г.)
 - Выбросы углекислого газа (в метрических тоннах на душу населения): 10,8 (2007 г.)

Позиция в мировой торговле (2010 г.)

- Товары: 12 (экспорт) и 18 (импорт)
- Коммерческие услуги: 23 (экспорт) и 16 (импорт)

Торговля товарами (2010 г.)

- Экспорт товаров, франко-борт (в миллионах долларов США): 400 132
- Импорт товаров, франко-борт (в миллионах долларов США): 248 738
 - Основное место назначения экспорта: Европейский союз (52,2%), Украина (5,8%), Турция (5,1%), Китай (5,1%) и Беларусь (4,5%)
 - Основной источник импорта: Европейский союз (38,3%), Китай (15,7%), Украина (5,6%), Соединенные Штаты (4,5%) и Япония (4,1%)
 - Главные товары в торговле (экспорт и импорт): сельское хозяйство, топливо и продукция из полезных ископаемых, промышленные товары
 - Доля в общем мировом экспорте: 2,63%
 - Доля в общем мировом импорте: 1,61%

Торговля коммерческими услугами (2010 г.)

- Экспорт коммерческих услуг (в миллионах долларов США): 43 961
- Импорт коммерческих услуг (в миллионах долларов США): 70 223

- Главные услуги в торговле (экспорт и импорт): Перевозки и путешествия
- Доля в общем мировом экспорте: 1,19%
- Доля в общем мировом импорте: 2%

Примечания:

Применяемые пошлины относятся к Стандартному внешнему тарифу Таможенного союза в июне 2011 г. [Назад к тексту](#)
Средние цифры рассчитываются при помощи методологии, используемой в [World Tariff Profiles](#) [Назад к тексту](#)