

ОБЗОР ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ КАК БУДУЩЕГО ЧЛЕНА ВТО В ОТНОШЕНИИ СЕКТОРА ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ



Юридические последствия вступления России в ВТО

Вступление России во Всемирную торговую организацию (ВТО) во второй половине 2012 г. — давно ожидаемое и обсуждаемое событие, которое, несомненно, изменит правила игры как для большинства представителей российского бизнеса, работающих на отечественном и глобальных рынках, так и для международных инвесторов, осуществляющих свою деятельность в России.

Однако, несмотря на то, что переговоры по присоединению России к ВТО длились более 15 лет, до недавнего времени была, к сожалению, доступна лишь самая общая и туманная информация об обязательствах России при вступлении в эту организацию, слабо изучены правовые последствия вступления в нее нашей страны.

Создание информационного ресурса www.Russia-WTO.ru о юридических последствиях вступления России в ВТО обусловлено необходимостью устранить информационный вакуум по данному вопросу среди российского бизнес-сообщества и иностранных инвесторов, необходимостью экспертной оценки при разработке стратегий адаптации бизнеса к правилам ВТО.

За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь:

Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»

Москва, 105005 Денисовский переулок, д. 23, стр. 6

Тел. +7 495 783 7450

press@rospravo.ru // www.rospravo.ru

Обзоры с полным юридическим анализом обязательств России как будущего члена ВТО по остальным секторам услуг Вы можете найти на www.russia-wto.ru.

ОБЗОР ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ КАК БУДУЩЕГО ЧЛЕНА ВТО В ОТНОШЕНИИ СЕКТОРА ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЯСНЕНИЯ И ОГОВОРКИ.....	2
2. ТЕКСТ СПЕЦИФИЧЕСКИХ (СЕКТОРАЛЬНЫХ) ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, КОТОРЫЕ РОССИЯ ГОТОВА ПРИНЯТЬ НА СЕБЯ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К СФЕРЕ (СЕКТОРУ) ОКАЗАНИЯ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ	8
3. ПОЯСНЕНИЯ К ТАКОМУ ТЕКСТУ СПЕЦИФИЧЕСКИХ (СЕКТОРАЛЬНЫХ) ОБЯЗАТЕЛЬСТВ.....	11
4. ПРЕДШЕСТВУЮЩИЕ РЕДАКЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫМ УСЛУГАМ.....	28
5. ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИИ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СФЕРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ.....	29
6. ИЗЪЯТИЯ ИЗ ПРИНЦИПА «НАИБОЛЕЕ БЛАГОПРИЯТСТВУЕМОЙ НАЦИИ», ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СФЕРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ	32
7. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ БАЗОВЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ.....	33
8. ВОЗМОЖНОСТЬ / НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РОССИЙСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО	35
9. СРАВНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫМ УСЛУГАМ С ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ СТРАН БРИКС. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ТАКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ	37
ПРИЛОЖЕНИЕ	39

1. ОБЩИЕ ПОЯСНЕНИЯ И ОГОВОРКИ

1.1. Сфера телекоммуникационных услуг является крайне важной сферой в современном мире. Поэтому неудивительно, что в рамках ВТО этой сфере услуг уделяется значительное внимание, вплоть до разработки посвященных ей специальных соглашений.

Ниже кратко описываются, объясняются и анализируются итоги переговоров России в отношении телекоммуникационных услуг, которые не могли не вестись в процессе вступления нашей страны в ВТО.

Иными словами, в настоящем обзоре содержится информация о тех специфических (секторальных) и горизонтальных обязательствах, которые Россия готова принять на себя применительно к сфере оказания телекоммуникационных услуг¹.

¹ Процесс присоединения России к ВТО вступил в завершающую стадию. 11 ноября 2011 г. Министерство экономического развития РФ (МЭР РФ) сообщило, что 10 ноября 2011 г. в Женеве завершены переговоры по такому присоединению. Рабочая группа, состоящая из 62 членов ВТО (ЕС как один член), предварительно одобрила пакет документов в отношении этого присоединения. Именно о них говорится в Распоряжении Правительства РФ от 13 декабря 2011 г. № 2231-р «О подписании Протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации»:

доклад Рабочей группы о присоединении Российской Федерации к ВТО (документ WT/ACC/RUS/70 от 17 ноября 2011 г.);

двусторонние договоренности по доступу на рынки товаров и услуг, включая договоренности в отношении права пользования системой тарифных преференций. В их состав входит перечень специфических обязательств по услугам и список изъятий из режима наибольшего благоприятствования по статье II Генерального соглашения по торговле услугами (Schedule of Specific Commitments on Services, List of Article II MFN Exemptions (документ WT/ACC/RUS/70/Add.2)), а также Перечень уступок и обязательств по товарам (Перечень CLXV — Российская Федерация (Schedule CLXV — the Russian Federation (документ WT/ACC/RUS/70/Add.1))).

Затем данные документы, отражающие результаты двусторонних переговоров, проведенных Россией с 57 членами ВТО (по товарам) и 30 членами ВТО (по услугам), а также многосторонних переговоров по системным обязательствам, были одобрены Восьмой министерской конференцией ВТО 16 декабря 2011 г.

Под специфическими (секторальными) обязательствами по терминологии ВТО понимаются те обязательства, которые относятся в данном случае исключительно к телекоммуникационным услугам.

Под горизонтальными обязательствами по терминологии ВТО понимаются относящиеся вообще к любым сферам услуг, в которые Россия готова открыть доступ для иностранных лиц из членов ВТО, включая телекоммуникационные услуги.

1.2. При изучении обязательств, которые Россия готова принять на себя применительно к сфере оказания телекоммуникационных услуг, необходимо запастись терпением: это весьма сложная и специфическая область, которую можно и нужно очень кропотливо исследовать как с юридической, так и с экономической точек зрения, и в которой очень много деталей. Каждая из таких деталей может заслуживать рассмотрения в отдельной статье.

При этом нижеприведенный анализ обязательств России в отношении телекоммуникационных услуг касается, в первую очередь, юридической составляющей таких обязательств, значения и последствий принятия их на себя Россией именно с правовой точки зрения.

1.3. Для начала еще несколько слов об используемой терминологии и значении отдельных употребляемых далее понятий. Говоря самыми общим словами, под обязательствами, которые Россия принимает на себя как член ВТО в отношении того или иного вида услуг, понимаются ее обязательства по допуску иностранных юридических или физических лиц (само собой, из членов ВТО) к оказанию таких услуг либо внутри России, либо за границей, но получателям из России. Именно поэтому противники ВТО образно сравнивают эту организацию с консервным ножом, при помощи которого иностранные лица «вскрывают» национальные экономики.

1.4. Под иностранным физическим лицом по праву ВТО понимается:

физическое лицо, которое проживает на территории другого члена ВТО и которое согласно закону такого другого члена:

- (I) является его гражданином; или
- (II) имеет право постоянного проживания на его территории.

Под иностранным юридическим лицом по праву ВТО понимается юридическое лицо, которое:

- (I) учреждено или иным образом организовано в соответствии с законодательством другого члена ВТО и вовлечено в существенные деловые операции на территории любого члена ВТО; или
- (II) принадлежит или контролируется в случае его коммерческого присутствия в России (в виде представительства, филиала или через учрежденное им в России юридическое лицо):
 1. физическим(-и) лицам(-и) такого члена ВТО; или
 2. юридическим(-и) лицам(-и) такого члена ВТО.

При этом юридическое лицо является:

- (I) «принадлежащим» лицам из члена ВТО, если более чем 50 % доли участия в нем реально обладают лица этого члена ВТО;
- (II) «контролируемым» лицами из члена ВТО, если такие лица имеют полномочия назначать большинство его директоров или иным образом законно направлять его деятельность.

Соответственно, юридическое лицо, даже и учрежденное в России, все равно может оказаться, с точки зрения права ВТО, иностранным юридическим лицом.

1.5. Все лица, которые оказывают те или иные услуги, право ВТО именуется «поставщиками услуг», а лиц, которым они оказываются — «получателями услуг», тогда как само оказание услуг — «торговлей услугами» (в том числе оказание услуг, связанных с

осуществлением публичных функций, например, услуг нотариусов). Более того, по терминологии права ВТО государственные органы также оказывают те или иные услуги обществу (хотя и не «торгуют» ими, если оказывают их не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции. Если же они оказывают их иначе, то они по терминологии права ВТО именно «торгуют» ими).

Соответственно телекоммуникационные услуги будут подпадать под обязательства России и правила ВТО, если они будут оказываться только **на коммерческой основе или же на условиях конкуренции** с одним или несколькими поставщиками услуг. **«Коммерческая основа»** не обязательно означает получение прибыли в данный момент: прибыль может быть получена и в будущем, важнее расчет на ее получение. Поэтому если оказание услуг в определенный период приносит убытки, то это не значит, что на эти услуги обязательства России и правила ВТО не распространяются.

Более того, даже если та или иная услуга оказывается бесплатно (в качестве благотворительности), но имеются лица, которые также оказывают аналогичную услугу, т.е. конкуренты (что означает их намерение получить ту или иную выгоду от таких услуг, при этом не обязательно денежную), то и в данном случае на оказание такой услуги обязательства России и правила ВТО будут распространяться.

1.6. Приведенные ниже тексты должны будут иметь статус международных договоров и подлежат ратификации в России отдельным федеральным законом в составе всего комплекта документов по присоединению России в ВТО.

Ратификация должна состояться не позднее июля 2012 г.

После ратификации эти тексты станут частью международных соглашений России, которые, как известно, имеют большую силу, нежели любые внутренние российские законы. В случае противоречия между этими текстами и внутренними российскими законами в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ применяться должны будут первые.

Вопрос о соотношении таких текстов с другими международными договорами РФ является весьма сложным, но, по общему правилу, преимуществом должны обладать обязательства России как члена ВТО (если иное не сказано в самих таких обязательствах).

1.7. Крайне важно понимать, что любые ограничения для иностранных лиц, право ввести которые Россия для себя оговорила в приведенных ниже обязательствах, будут иметь силу, только если на момент приобретения Россией статуса члена ВТО они уже установлены в российском праве либо если они будут специально введены в него позднее.

Если специально они введены не будут, то тогда по правилам ВТО должны будут действовать два принципа:

1) **принцип «национального режима»**, т.е. для иностранных лиц будут действовать те же правила (часто-правовые, налоговые, процессуальные и т.д.), что и для российских лиц (если иное не будет следовать из российского федерального закона, который не противоречит правилам ВТО и обязательствам России как ее члена).

Следует отметить, что действующее законодательство России предусматривает для задействованных в телекоммуникационном секторе иностранных организаций и граждан принцип «национального режима». Однако предоставляется этот национальный режим только на основе взаимности.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 69 Федерального закона «О связи»: *«Иностранные организации или иностранные граждане, осуществляющие деятельность в области связи на территории Российской Федерации, пользуются правовым режимом, установленным для граждан Российской Федерации и российских организаций в той мере, в какой указанный режим предоставляется соответствующим государством гражданам Российской Федерации и российским организациям, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации или федеральными законами»;*

Следует обратить также внимание на то, что в связи с вступлением России в ВТО принцип взаимности по общему правилу уже не будет применяться в отношениях с другими странами-членами ВТО (т.е. фактически данный принцип во многом утратит свое значение, за исключением тех случаев, когда Россия будет вправе его применить к лицам из какого-либо члена ВТО в ответ на дискриминационное отношение в таком члене к российским лицам). Кроме того, действие принципа взаимности сохранится в отношениях с теми странами, которые еще не являются членами ВТО.

2) **принцип «наиболее благоприятствуемой нации»**, означающий, что если Россия предоставит какой-то благоприятный правовой режим для иностранных лиц из одного члена ВТО (но не для российских лиц), то он должен **автоматически** действовать и для иностранных лиц из любого другого члена ВТО.

1.8. Не менее важно и то, что у России есть право в любой момент после вступления в ВТО снять в одностороннем порядке любые ограничения для иностранных лиц, которые указаны в ее обязательствах применительно к сфере оказания телекоммуникационных услуг. Право ВТО поощряет государства к такой либерализации.

1.9. Кроме того, согласно правилам ВТО ее члены обязаны регулярно проводить консультации и договариваться о дальнейшей либерализации международной торговли услугами, т.е. постепенно снимать все те ограничения, которые они изначально установили для иностранных лиц в перечнях своих обязательств.

Ввиду этого приведенные ниже тексты обязательств, которые Россия готова принять на себя применительно к сфере оказания телекоммуникационных услуг — только начало длительного процесса открытия этой сферы для иностранных лиц.

1.10. Само собой разумеется, что все сказанное ниже не имеет исчерпывающего характера: это не более чем общий и предварительный обзор. Более того, он составлен юристами, которые, по сравнению с профессиональными поставщиками телекоммуникационных услуг, могут не обладать достаточной информацией об особенностях рыночной ситуации в России в сфере таких услуг, о желательности / нежелательности присутствия иностранных лиц в ней.

По этим причинам в последующем может потребоваться дополнительный анализ обязательств России в отношении данной сферы.

1.11. Полный перевод всех обязательств России как будущего члена ВТО на русский язык имеется в Министерстве экономического развития РФ. Скорее всего, именно он был размещен в конце 2011 г. на русском языке на www.wto.ru/documents.asp?f=docs&t=14. Далее используется именно он (с определенными коррективами, внесенными авторами настоящего обзора).

После ратификации соответствующий русский текст станет официальным внутри России, но не внутри ВТО, где официальными языками являются только английский, французский и испанский.

Ввиду этого нельзя забывать о необходимости использовать в первую очередь текст обязательств России на английском языке, который единственный является аутентичным (на это указывается и в Распоряжении Правительства РФ от 13 декабря 2011 г. № 2231-р «О подписании Протокола о присоединении Российской Федерации к Всемирной торговой организации». См. этот текст также на: www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/wto/doc20111216_036).

Следует отдельно отметить, что корректность перевода документов ВТО и обязательств России на русский язык — отдельная большая проблема, которая в будущем может породить немало юридических сложностей, в том числе из-за несовпадения терминологии права ВТО и российского права.

1.12. До тех пор, пока Россия не стала членом ВТО, приведенные ниже тексты формально являются только проектами, однако вероятность того, что в них будут внесены

изменения, крайне невелика: внесение таких изменений предполагало бы проведение дополнительных переговоров с соответствующими членами ВТО на протяжении достаточно длительного времени, причем именно по инициативе России. Это было бы воспринято ВТО и ее членами очень негативно и могло бы быть использовано как предлог для пересмотра итогов переговоров в отношении иных сфер услуг или каких-либо товаров. Российские власти опасаются таких осложнений.

1.13. К сожалению, Министерство экономического развития РФ (далее — МЭР РФ) не снабдило пояснениями сведения об обязательствах России в отношении телекоммуникационных услуг (по меньшей мере, обнаружить их нам не удалось).

Впрочем, определенные пояснения в отношении этой сферы имеются в Докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО (документ WT/ACC/RUS/70 от 17 ноября 2011 г.), являющемуся частью пакета документов в отношении присоединения России к ВТО². Тем не менее, данный документ не содержит системного анализа обязательств, которые Россия принимает на себя в рамках вступления в ВТО применительно к сектору телекоммуникационных услуг.

1.14. Насколько ожидаемой или неожиданной для лиц, оказывающих телекоммуникационные услуги, окажется информация о тех специфических и горизонтальных обязательствах, которые Россия готова принять на себя применительно к сфере оказания телекоммуникационных услуг, зависит, в том числе, от предшествующей информационной политики МЭР РФ в отношении такой сферы и интенсивности общения этого органа власти с представителями данной сферы.

Общим информационным шаблоном, который, как правило, использовался МЭР РФ, являлся, по нашим наблюдениям, следующий (конечно же, определенные исключения из него могли иметь место):

1) пропаганда через конференции и семинары общих сведений о ВТО, которые и так легко найти через Интернет (в том числе пропаганда за счет грантов ЕС и США, получателями которых являлось ООО, организованное сотрудниками Департамента торговых переговоров МЭР РФ (www.ru.wto-legalservices.ru/grants.html));

2) «Все хорошо, прекрасная маркиза», беспокоиться Вам не о чем;

3) намеренный отказ от тщательных консультаций с представителями различных сфер оказания услуг: «Мы за Вас уже обо всем подумали»;

4) якобы «от вступления России в ВТО ни вреда, ни пользы» (это неверно ни с макроэкономической точки зрения, ни уж тем более применительно к отдельным сферам услуг);

5) грубости в ответ на вопросы особо любопытных субъектов («Ответить по-хамски» — именно так предписал отреагировать один из сотрудников Департамента торговых переговоров МЭР РФ в своей резолюции на документе — одном из запросов в МЭР РФ по поводу хода переговоров и сути обязательств, принимаемых на себя Россией (www.ru.wto-legalservices.ru/vacuum.html));

б) двусмысленности и избегание уточнений.

1.15. Насколько благоприятной или неблагоприятной для российских лиц, оказывающих телекоммуникационные услуги, окажется информация о тех специфических и горизонтальных обязательствах, которые Россия готова принять на себя применительно к сфере оказания таких услуг, зависит от особенностей рыночной ситуации, складывающейся в сфере таких услуг, особенностей их оказания иностранными лицами в России и за рубежом, конкуренции между ними и российскими лицами, желательности / нежелательности присутствия иностранных лиц в сфере телекоммуникационных услуг.

1.16. Нельзя не упомянуть и о том, что после получения Россией статуса члена ВТО для нее начнут действовать десятки документов ВТО (как международные соглашения,

² См. текст на английском языке: www.economy.gov.ru/minec/press/news/doc20111111_5. См. его неофициальный перевод на русский язык: www.wto.ru/documents.asp?f=docs&t=14.

образующие основу права ВТО, так и локальные документы органов ВТО), ввиду чего оценивать приведенные ниже сведения будет необходимо также и в свете многих из таких документов.

Важнейший из них — Генеральное соглашение о торговле услугами (General Agreement on Trade in Services), GATS (ГАТС).

Кроме того, применительно к сфере телекоммуникаций большое значение придается также правилам, которые закреплены в Приложении к ГАТС по телекоммуникациям (GATS Annex on telecommunications), а также в Решении по итогам переговоров по базовым телекоммуникациям (GATS Annex and Ministerial Decision).

1.17. Важно понимать, что далее речь пойдет только о тех правилах, которые будут действовать после вступления России в ВТО именно в отношении оказания иностранными лицами из членов ВТО телекоммуникационных услуг в России / применительно к получателям в России / из России. Нельзя забывать, что в процессе оказания этих услуг одновременно в Россию / из России могут ввозиться / вывозиться различные товары. Очевидно, что применительно к такому ввозу / вывозу будут действовать уже иные правила и обязательства России как члена ВТО: режим международной торговли услугами в праве ВТО отличается от режима международной торговли товарами (в частности, для торговли услугами не имеют значения вопросы таможенных тарифов и преференций, досмотра грузов перед отправкой, происхождения товаров, процедур лицензирования импорта и экспорта, применения санитарных и фитосанитарных мер).

А право ВТО регламентирует еще и вопросы технических барьеров в международной торговле, вопросы инвестиций и интеллектуальной собственности, связанных с такой торговлей и т.д.

1.18. После вступления России в ВТО все без исключения российские государственные и муниципальные органы власти будут обязаны публиковать все документы (и их проекты), которые любым образом могут затронуть вопросы оказания лицами из членов ВТО телекоммуникационных услуг. Речь идет как о внутрисоссийских документах, так и о международных договорах, причем любого характера, как частноправового, так и публично-правового.

1.19. Нельзя не отметить и то, что согласно праву ВТО обязательства России в отношении телекоммуникационных услуг не будут автоматически действовать в сфере государственных закупок. Из этого правила есть исключение: если государственные закупки производятся с целью коммерческой перепродажи или с целью использования закупаемых услуг в последующих коммерческих целях, то тогда на такие закупки обязательства России будут распространяться.

В рамках ВТО действует также Соглашение о правительственных закупках (Agreement on Government Procurement), нацеленное на либерализацию допуска иностранных лиц в сферу таких закупок. Россия взяла на себя обязательство начать переговоры по присоединению к нему после того, как она станет членом ВТО.

1.20. Само собой разумеется, что после получения Россией статуса члена ВТО российские субъекты получают право входить на иностранные рынки телекоммуникационных услуг, причем с учетом тех обязательств, которые взяли на себя соответствующие члены ВТО. И такие обязательства могут быть для российских субъектов более благоприятными, нежели тот режим, который распространялся на российских лиц до вступления России в ВТО. Каково содержание этих обязательств и действительно ли они будут благоприятны для российских лиц — отдельный сложный вопрос юридического и экономического характера.

Ознакомиться с обязательствами иных членов ВТО можно на сайте ВТО: www.tsdb.wto.org/default.aspx.

2. ТЕКСТ СПЕЦИФИЧЕСКИХ (СЕКТОРАЛЬНЫХ) ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, КОТОРЫЕ РОССИЯ ГОТОВА ПРИНЯТЬ НА СЕБЯ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К СФЕРЕ (СЕКТОРУ) ОКАЗАНИЯ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ

Modes of supply: 1) Cross-border supply, 2) Consumption abroad, 3) Commercial presence, 4) Presence of natural persons³

Sectors or sub-sectors	Limitations on Market Access	Limitations on National Treatment	Additional commitments
2.Communication services C. Telecommunications services ¹⁶ (Telecommunications ¹⁷ services for the purposes of this Schedule do not include the distribution ¹⁸ of television and/or radio programmes) (a) Public voice telephone services (CPC 7521): - local telephone services (CPC 75211); - long distance and international communication services (CPC 75212); - mobile telephone services (CPC 75213). (b) Packet switched data transmission services (CPC 7523**) (c) Circuit-switched data transmission services (CPC 7523**) (g) Private leased circuit services (CPC 7522**, 7523**) (h) Electronic mail (CPC 7523**) (i) Voice mail (CPC 7523**) (j) On-line information and data base retrieval (CPC 7523**) (k) Electronic data	(1) None, except the following: - unbound with respect to radio communication services including satellite communication, except: - from the date of Russia's accession to the WTO, none only with respect to fixed satellite services provided by foreign satellite operators to any juridical person of the Russian Federation possessing a licence for telecommunication services; - after 3 years, starting from the date of Russia's accession to the WTO, none with respect to other satellite services provided by foreign satellite operators to any juridical person of the Russian Federation possessing a licence for telecommunication services. (2) None. (3) None, except the following : - commercial presence is allowed only in the form of a juridical person of the Russian Federation;	(1) None, except the following: - unbound with respect to radio communication services including satellite communication, except: - from the date of Russia's accession to the WTO, none only with respect to fixed satellite services provided by foreign satellite operators to any juridical person of the Russian Federation possessing a licence for telecommunication services; - after 3 years, starting from the date of Russia's accession to the WTO, none with respect to other satellite services provided by foreign satellite operators to any juridical person of the Russian Federation possessing a licence for telecommunication services. (2) None. (3) None, except as indicated in the column "Limitations on market access".	The Russian Federation undertakes additional commitments as contained in the Reference Paper "Additional Commitments of the Russian Federation in Basic Telecommunications Services" attached to this Schedule of Specific Commitments.

³ Здесь и далее таблицы обязательств, которые принимаются Россией в рамках присоединения к ВТО применительно к телекоммуникационным услугам, приводятся согласно тексту обязательств, размещенному в сети Интернет по адресу: www.wto.ru/documents.asp?f=docs&t=14.

interchange (EDI) (CPC 7523**) (l) Enhanced/value-added facsimile services, incl. store and retrieve (m) Code and protocol conversion (n) On-line information and/or data processing (incl. transaction processing) (CPC843**) (o) Other (CPC 7529)	- total foreign participation in the charter capital (voting shares) of incumbent operators (listed in the Annex I and successors of those, listed in the Annex I) may be limited to 49 % for a period not to exceed 4 years starting from the date of Russia's accession to the WTO. (4) Unbound except as indicated in Part I "Horizontal commitments".	(4) Unbound except as indicated in Part I "Horizontal commitments".	
(d) Telex services (part of CPC 7523**) (e) Telegraph services (part of CPC 7522*) (f) Facsimile services (part of CPC 7521**, 7529**)	(1) None. (2) None. (3) None. (4) Unbound except as indicated in Part I "Horizontal commitments".	(1) None. (2) None. (3) None. (4) Unbound except as indicated in Part I "Horizontal commitments".	

¹⁶ Commitments on Telecommunication services are scheduled taking into account the provisions of the following documents: "Notes for Scheduling Basic Telecom Services Commitments" (S/GBT/W/2/Rev.1); "Market Access Limitations on Spectrum Availability" (S/GBT/W/3).

¹⁷ "Telecommunications" means the transmission and reception of signals by any electromagnetic means.

¹⁸ Distribution of television and/or radio programmes is defined as the uninterrupted transmission of signals required for the distribution of TV and radio programme signals to the general public, but does not cover contribution links between operators.

Способы поставки: 1) Трансграничная поставка, 2) Потребление за рубежом, 3) Коммерческое присутствие, 4) Присутствие физических лиц

Секторы или подсекторы	Ограничения доступа на рынок	Ограничения национального режима	Дополнительные обязательства
2. Услуги в области связи и передачи информации С. Телекоммуникационные услуги ¹⁶ (Телекоммуникационные ¹⁷ услуги в целях данного Перечня не включают в себя распространение ¹⁸ телевизионных и/или радиопрограмм) (а) Услуги речевой телефонной связи общего пользования (CPC 7521): - услуги местной связи (CPC 75211); - услуги междугородной и международной связи (CPC 75212);	(1) Нет, за исключением следующего: - обязательства не принимаются в отношении услуг радиосвязи, включая спутниковую связь, за исключением: - с даты присоединения России к ВТО нет ограничений только в отношении услуг фиксированной спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому	(1) Нет, за исключением следующего: - обязательства не принимаются в отношении услуг радиосвязи, включая спутниковую связь, за исключением: - с даты присоединения России к ВТО нет ограничений только в отношении услуг фиксированной спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому	Российская Федерация принимает дополнительные обязательства, указанные в Отчете «Дополнительные обязательства Российской Федерации по Основным телекоммуникационным услугам», приложенном к данному Перечню особых обязательств.

<p>- услуги мобильной телефонной связи (СРС 75213)</p> <p>(b) Услуги по передаче данных на сетях с коммутацией пакетов (СРС 7523**)</p> <p>(c) Услуги по передаче данных на сетях с коммутацией каналов (СРС 7523**)</p> <p>(g) Услуги частных арендованных сетей (СРС 7522**, 7523**)</p> <p>(h) Услуги электронной почты (СРС 7523**)</p> <p>(i) Услуги голосовой почты (СРС 7523**)</p> <p>(j) Доступ в режиме on-line и поиск информации в базах данных (СРС 7523**)</p> <p>(k) Услуги электронного обмена данными (EDI) (СРС 7523**)</p> <p>(l) Услуги с добавленной стоимостью/расширенные факсы, включая хранение и поиск;</p> <p>(m) Кодирование и конвертирование протоколов;</p> <p>(n) Доступ в режиме on-line и/или обработка данных (включая обработку транзакций) (СРС 843**)</p> <p>(o) Прочие услуги в области связи (СРС 7529)</p>	<p>лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг;</p> <p>- через 3 года, начиная с даты присоединения России к ВТО, нет ограничений в отношении других услуг спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет, за исключением следующего:</p> <p>- коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица Российской Федерации.</p> <p>- общая доля иностранного участия в уставном капитале (голосующих акциях) традиционных операторов (перечисленных в Приложении I, а также преемников операторов, перечисленных в Приложении I) не должна превышать 49 % в течение периода, который не должен превышать 4 года с даты присоединения России к ВТО.</p> <p>(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».</p>	<p>лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг;</p> <p>- через 3 года, начиная с даты присоединения России к ВТО, нет ограничений в отношении других услуг спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет, за исключением указанного в колонке «Ограничения доступа на рынок».</p> <p>(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».</p>	
<p>(d) Услуги телексной связи (часть СРС 7523**);</p> <p>(e) Телеграфные услуги</p>	<p>(1) Нет.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет.</p>	<p>(1) Нет.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет.</p>	

(часть СРС 7522*); (f) Услуги факсимильной связи (часть СРС 7521**, 7529**)	(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».	(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».	
--	---	---	--

¹⁶ Обязательства по телекоммуникационным услугам составлены с учетом положений следующих документов: «Замечания по составлению Обязательств по основным телекоммуникационным услугам» (S/GBT/W/2/Rev.1); «Ограничения доступа на рынок по доступности спектра» (S/GBT/W/3).

¹⁷ «Телекоммуникации» означают передачу и прием сигналов любыми электромагнитными средствами.

¹⁸ Распространение телевизионных и/или радиопрограмм определяется как непрерывная передача сигналов, необходимых для распространения телевизионных и радиопрограмм для широкой публики, но не включает соединения между операторами.

Данная таблица порождает массу вопросов.

Похожие таблицы (несколько десятков) составлены в отношении и иных видов услуг.

3. ПОЯСНЕНИЯ К ТАКОМУ ТЕКСТУ СПЕЦИФИЧЕСКИХ (СЕКТОРАЛЬНЫХ) ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

3.1. Слова над таблицей

«Способы поставки: 1) Трансграничная поставка, 2) Потребление за рубежом, 3) Коммерческое присутствие, 4) Присутствие физических лиц».

3.1.1. Строчки над таблицей указывают на различные способы поставки (оказания) телекоммуникационных услуг.

Пункт 2 ст. I «Сфера применения и определения» ГАТС предусматривает: *«Для целей настоящего Соглашения торговля услугами понимается как поставка услуг:*

- (a) с территории одного Члена на территорию любого другого Члена;*
- (b) на территории одного Члена потребителю услуг любого другого Члена;*
- (c) поставщиком услуг одного Члена путем коммерческого присутствия на территории любого другого Члена;*
- (d) поставщиком услуг одного Члена путем присутствия физических лиц Члена на территории любого другого Члена».*

Как видно, ГАТС охватывает все способы международного оказания услуг, все те варианты, которые могут иметь место в ходе оказания услуг лицами из одного члена ВТО лицам из другого члена ВТО.

Далее более подробно разъясняется (в том числе на примерах из различных секторов услуг), что именно понимается под указанными четырьмя способами поставки, отмечаются особенности отдельных способов поставки с точки зрения ГАТС.

«Первая категория услуг охватывает трансграничные акции поставки услуг почтой или электронной связью [включая телефон, электронную почту, Skype, телевизионную связь (телемедицина) и т.д.], то есть информации для потенциального иностранного потребителя... По терминологии права [Европейского] Сообщества имеет место свободная активная поставка услуги.

Вторая категория охватывает предложение услуг иностранным потребителям, которые сами перемещаются, чтобы воспользоваться услугой [например, туристы, приобретающие услуги связи в другой стране]. По праву [Европейского] Сообщества, это — свободная пассивная поставка услуг.

Третья категория охватывает предложение услуг потребителю путем постоянного присутствия и получения статуса юридического лица или определенной самостоятельности, если этого достаточно. Услуга предлагается посредством коммерческого присутствия. В данном случае поставщик услуг может создать предприятие по праву страны пребывания...; он может просто открыть отделение своего предприятия или даже ограничиться заключением соответствующего договора с торговым агентом, посредниками или представителями в стране поставки услуги.

Последняя категория охватывает случаи поставки услуг путем личного перемещения поставщика услуг за пределы страны гражданства. Такое перемещение может быть временным (мастера по ремонту, бухгалтеры, юристы) либо постоянным (итатные представители). В этом случае услуга предоставляется при личном присутствии физического лица—иностранца⁴.

3.1.2. Применительно к третьему способу оказания услуг очень важно указать также на то, что ст. XXVIII «Определения» ГАТС, приводя дефиницию понятия «коммерческое присутствие», не содержит закрытого перечня форм, которые можно считать такими присутствиями: «(d) „коммерческое присутствие“ означает любую форму делового или профессионального учреждения, включая посредством

(I) учреждения, приобретения или использования юридического лица, или

(II) создания или использования филиала или представительства на территории члена с целью поставки услуги;».

Соответственно, с точки зрения ГАТС, регистрация физического лица в России в качестве индивидуального предпринимателя или приобретение им того статуса, который необходим для ведения профессиональной деятельности, также будет необходимо считать созданием этим лицом коммерческого присутствия в России.

Однако применительно к сектору телекоммуникационных услуг это может и не иметь никакого значения, поскольку Россия сохранила за собой права ввести в будущем следующее требование: «коммерческое присутствие разрешается только в форме юридического лица Российской Федерации» (см. ниже раздел 3.3).

3.1.3. Заслуживает серьезного внимания возможность создания коммерческого присутствия посредством заключения соответствующего договора, как указывалось выше, с торговым агентом, посредником или представителем в стране оказания услуги, который будет действовать от имени поставщика услуги (если такая возможность прямо не исключена в обязательствах члена ВТО).

Признается такая возможность и российскими специалистами: «Коммерческое присутствие юридического лица на территории иностранного государства... может быть непосредственным — через обособленные подразделения данного юридического лица, образованные на территории соответствующего государства, или опосредованным — через дочерние общества и физических и юридических лиц, действующих в качестве коммерческих агентов.

<...>

Коммерческим агентом признается... лицо, которое от собственного имени или от имени представляемого в интересах представляемого осуществляет деятельность по заключению гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). Примером коммерческого агентирования может служить деятельность страховых агентов»⁵.

Здесь можно провести аналогию с той концепцией «постоянного представительства», которая используется в международных договорах об избежании

⁴ Карро Д., Жюйар П. Международное экономическое право: Учебник / Пер. с франц. В.П. Серебренникова, В.М. Шумилова. — М.: Междунар. отношения, 2001. С. 270—271.

⁵ Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Под ред. А.Н. Козырина. — Подготовлен в 2005 г. для электронной справочной правовой системы «КонсультантПлюс» (содержится в ней же).

двойного налогообложения: если лицо в одном государстве не является агентом с независимым статусом и осуществляет деятельность от имени лица другого государства, и имеет, и обычно использует полномочия заключать контракты от имени второго лица, то считается, как правило, что это второе лицо, с налоговой точки зрения, имеет постоянное представительство в первом государстве с возможностью обложения его налогами в этом первом государстве.

Однако применительно к сектору телекоммуникационных услуг это может и не иметь никакого значения, поскольку Россия сохранила за собой права ввести в будущем следующее требование: «*коммерческое присутствие разрешается только в форме юридического лица Российской Федерации*» (см. ниже раздел 3.3).

3.1.4. Существует точка зрения, согласно которой при третьем способе оказания услуг (посредством коммерческого присутствия) следует говорить не о международном оказании услуг, а об оказании услуг во внутреннем национальном обороте⁶.

Об этом можно спорить сколько угодно, но важно другое: ГАТС объявляет такой способ оказания услуг подпадающим под ее действие, т.е. фактически признает его одним из видов международной торговли услугами. Учитывая задачу и предназначение ВТО и ГАТС, а также значение в современном обороте третьего способа оказания услуг, такой подход не удивителен.

3.1.5. Следует также обратить внимание на возможность пересечения способов оказания услуг, например, третьего способа оказания услуг с четвертым: оказание услуг при помощи коммерческого присутствия в каком-либо государстве может потребовать одновременного присутствия на его территории физических лиц-иностранцев, а постоянное присутствие таких лиц на территории члена ВТО может приводить к тому, что субъект, от имени которого эти лица оказывают услуги, будет считаться имеющим в таком члене ВТО коммерческое присутствие.

Данный аспект для сферы телекоммуникационных услуг может иметь значение.

3.1.6. Соответственно, во 2 и в 3 столбцах приведенной выше таблицы цифры «(1)», «(2)», «(3)» и «(4)» означают соответствующий способ поставки телекоммуникационных услуг.

3.1.7. Любопытно, кстати, взглянуть на следующие цифры, иллюстрирующие распределение мировой торговли услугами в абсолютных и относительных величинах (к сожалению, по состоянию только на 1997 г.)⁷:

Способ оказания	Млрд. долларов США	Доля в процентах
Способ 1	890	41 %
Способ 2	430	19,8 %
Способ 3	820	37,8 %
Способ 4	30	1,4 %
Всего	2 170	100 %

Как видно, в международной торговле услугами преобладают первый и третий способы поставки.

3.1.8. Ниже также приводятся некоторые данные за 2008—2010 гг. о международной торговле России телекоммуникационными услугами со странами СНГ и с

⁶ Philip Raworth Trade in Services. Global Regulation and the Impact on Key Service Sectors. — New York: Oceana Publications, Inc., Dobbs Ferry, 2005. P. 5.

⁷ Karsenty Guy Assessing Trade in Services by Mode of Supply / GATS 2000: New Directions in Services Trade Liberalization. — Washington D.C.: Brookings Institution Press, 2000. Приводится по: Leo A. Grünfeld, Andreas Moxnes The Intangible Globalization. Explaining the Patterns of International Trade in Services. — Norwegian Institute of International Affairs, Paper № 657. 2003. P. 5.

10 государствами — крупнейшими партнерами России по такой торговле с точки зрения ее оборота⁸.

«Экспорт» услуг означает, что поставщики таких услуг находятся в России, а их потребители — за рубежом. «Импорт» услуг означает, что поставщики таких услуг находятся за рубежом, а их потребители — в России. Очень любопытно, что в число крупнейших партнеров России по торговле телекоммуникационными услугами входят Британские Виргинские Острова.

⁸ Внешняя торговля Российской Федерации услугами. External Trade in Services of the Russian Federation. 2010. Статистический сборник. Statistical Publication / Центральный Банк Российской Федерации (Банк России). — Москва, 2011. С. 128—129.

тыс. долларов США

	оборот-turnover			экспорт-exports			импорт-imports			сальдо-balance		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Всего	<u>3 246 737</u>	<u>3 126 070</u>	<u>3 329 817</u>	<u>1 400 992</u>	<u>1 260 009</u>	<u>1 264 892</u>	<u>1 845 745</u>	<u>1 866 061</u>	<u>2 064 926</u>	<u>-444 752</u>	<u>- 606 052</u>	<u>- 800 034</u>
СТРАНЫ СНГ	700 881	676 777	807 259	236 115	205 655	272 657	464 766	471 123	534 602	-228 652	-265 468	-261 945
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	345 011	300 939	396 820	162 748	132 113	162 517	182 263	168 826	234 303	-19 516	-36 713	-71 786
США	300 565	185 437	209 821	209 367	110 364	113 293	91 199	75 072	96 528	118 168	35 292	16 765
ГЕРМАНИЯ	205 596	226 409	216 607	102 915	114 989	100 589	102 681	111 420	116 018	234	3 569	-15 429
ФРАНЦИЯ	170 391	118 817	109 317	66 765	38 438	37 513	103 626	80 379	71 804	-36 860	-41 941	-34 291
НИДЕРЛАНДЫ	112 222	117 249	109 151	46 514	44 907	36 114	65 708	72 342	73 037	-19 195	-27 435	-36 922
ШВЕЦИЯ	109 291	110 153	121 863	53 192	62 877	49 071	56 099	47 275	72 792	-2 907	15 602	-23 722
ИТАЛИЯ	105 983	116 803	104 123	50 692	59 476	57 340	55 292	57 327	46 783	-4 600	2 149	10 557
ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА, БРИТАНСКИЕ	38 496	79 124	140 216	13 556	16 105	13 472	24 940	63 019	126 744	-11 384	-46 915	-113 272
ТУРЦИЯ	90 374	107 034	51 949	20 111	37 224	9 451	70 263	69 809	42 498	-50 152	-32 585	-33 047
ШВЕЙЦАРИЯ	75 866	52 217	58 246	35 911	24 302	28 036	39 955	27 914	30 210	-4 043	-3 612	-2 173

3.2. Первый столбец «Сектор или подсектор»

Секторы или подсекторы
2. Услуги в области связи и передачи информации С. Телекоммуникационные услуги (Телекоммуникационные услуги в целях данного Перечня не включают в себя распространение телевизионных и/или радиопрограмм)
(a) Услуги речевой телефонной связи общего пользования (СРС 7521): - услуги местной связи (СРС 75211); - услуги междугородной и международной связи (СРС 75212); - услуги мобильной телефонной связи (СРС 75213)
(b) Услуги по передаче данных на сетях с коммутацией пакетов (СРС 7523**)
(c) Услуги по передаче данных на сетях с коммутацией каналов (СРС 7523**)
(g) Услуги частных арендованных сетей (СРС 7522**, 7523**)
(h) Услуги электронной почты (СРС 7523**)
(i) Услуги голосовой почты (СРС 7523**)
(j) Доступ в режиме on-line и поиск информации в базах данных (СРС 7523**)
(k) Услуги электронного обмена данными (EDI) (СРС 7523**)
(l) Услуги с добавленной стоимостью/расширенные факсы, включая хранение и поиск;
(m) Кодирование и конвертирование протоколов;
(n) Доступ в режиме on-line и/или обработка данных (включая обработку транзакций) (СРС 843**)
(o) Прочие услуги в области связи (СРС 7529)
(d) Услуги телексной связи (часть СРС 7523**);
(e) Телеграфные услуги (часть СРС 7522*);
(f) Услуги факсимильной связи (часть СРС 7521**, 7529**)

3.2.1. В первом столбце содержится указание на вид услуг, а именно на телекоммуникационные услуги, к оказанию которых Россия обязалась допускать лиц из членов ВТО.

Как известно, дать такое универсальное определение понятия «услуги» для целей определения пределов применимости правил ВТО, которое было бы не образным⁹ или экономическим¹⁰, а юридически корректным и которое устроило бы всех членов ВТО и

⁹ Можно, например, сослаться на «опубликованное в журнале „Economist“ и широко цитируемое в экономической литературе определение: „Услуга — это все, чем торгуют, но что не может упасть вам на ногу“» (Данилова Е.В. ВТО: регулирование торговли услугами. — М.: ИКЦ «Академкнига», 2003. С. 9).

¹⁰ А. Смит говорил о работе, которая «состоит в услугах, следы которых исчезают в самый момент выполнения их; она не овеществляется или не реализуется в каком-либо могущем быть проданном товаре, который мог бы возместить стоимость ее заработной платы и содержания» (Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. Том II. — М.—Л.: Государственное социально-экономическое издательство. 1935. С. 221); «Услуга может быть определена как изменение материальных условий лица или товара, принадлежащего какой-либо экономической единице, с предварительного согласия первого лица или экономической единицы» (Hill T.P. On goods and services // Review of Income and Wealth. 1977, December, vol. 23. P. 316 (цитируется по: Данилова Е.В. ВТО: регулирование торговли услугами. — М.: ИКЦ «Академкнига», 2003. С. 10); в России для целей составления платежного баланса используется следующее определение понятия «услуги»: «Услуги — результат разнородной деятельности, осуществляемой производителями по заказу потребителей и обычно ведущей к изменению состояния единиц, потребляющих эти услуги, при этом момент завершения производства услуг совпадает с моментом предоставления этих услуг потребителям» (Внешняя торговля Российской Федерации услугами. External Trade in Services of the Russian Federation. 2006. Статистический сборник. Statistical Publication / Центральный Банк Российской Федерации (Банк России). — Москва, 2007. С. 13); в России же для целей внутринационального федерального статистического наблюдения используется следующее определение понятия «услуги»: «Под услугами понимаются полезные результаты производственной деятельности, удовлетворяющие определенные потребности граждан, но не воплощающиеся в материально-вещественной форме, на которую могли бы распространяться права собственности. Оказание платных услуг — это производимая по заказу потребителей деятельность на возмездной основе, приводящая к изменению

всех лиц, оказывающих различные виды услуг, на современном этапе развития права и международной торговли вряд ли возможно: этим понятием охватываются слишком разнообразные и разноплановые виды деятельности, и, исходя из специфики многих из них, можно предлагать различные трактовки данного понятия. Впрочем, универсальное определение понятия «услуги» совсем не является необходимым для решения практических задач регулирования и учета международной торговли услугами. **Для решения таких задач гораздо важнее перечень конкретных услуг и их описание: без последнего возникали бы постоянные споры по поводу определения того, к каким видам услуг следует относить ту или иную деятельность.**

3.2.2. Именно поэтому сегодня в ВТО используется перечень различных конкретных видов услуг, который описывается чуть ниже. При этом есть и еще одна причина того, почему в ГАТС не используется универсальное определение понятия «услуги»: благодаря этому ГАТС обретает свойство потенциальной тотальной применимости в отношении самых разных видов человеческой деятельности. Сегодня же применимость ГАТС ограничивается положениями такого перечня.

Итак, для перечисления различных конкретных видов услуг в ВТО используется «Классификационный перечень секторов услуг»¹¹ (далее для удобства — «Классификатор ГАТС»).

В Классификаторе ГАТС услуги сгруппированы по следующим 12 последовательно пронумерованным секторам:

1. Деловые услуги.
2. Услуги в области связи и передачи информации.
3. Строительные и связанные с ними инжиниринговые услуги.
4. Дистрибьюторские услуги.
5. Образовательные услуги.
6. Услуги, связанные с защитой окружающей среды.
7. Финансовые услуги.
8. Услуги, связанные со здравоохранением и социальным обеспечением (кроме перечисленных в секторе I.A.h—j).
9. Туризм и услуги, связанные с путешествиями.
10. Услуги по организации досуга, культурных и спортивных мероприятий (кроме аудиовизуальных услуг).
11. Транспортные услуги.
12. Прочие услуги, не включенные в иные сектора.

Эти сектора подразделяются на подсектора, обозначаемые **заглавными латинскими буквами** в их алфавитном порядке. Наконец, и сами эти подсектора делятся на свои подсектора, обозначаемые **строчными латинскими буквами** в их алфавитном порядке. Количество последних подсекторов составляет 155.

Соответственно в первом столбце приведенной выше таблицы указывается на подсектора «a—o» подсектора С «Телекоммуникационные услуги» сектора 2 «Услуги в области связи и передачи информации», а именно:

(а) Услуги речевой телефонной связи общего пользования, которые в свою очередь включают в себя:

- услуги местной связи;

местоположения или состояния принадлежащих потребителю предметов, либо к изменению состояния самого потребителя» (ч. 1 п. 3 Указаний по заполнению в формах федерального статистического наблюдения показателя «Объем платных услуг населению» (утв. приказом Федеральной службы государственной статистики от 23 июля 2009 г. № 147).

¹¹ Services Sectoral Classification List. World Trade Organization. Note by the Secretariat. MTN.GNS/W/120, 10 July 1991 (www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/serv_e.htm). Официального перевода данного классификатора на русский язык пока не существует. Неофициальный перевод приводится, в частности, в следующей работе: Данилова Е.В. ВТО: регулирование торговли услугами. — М.: ИКЦ «Академкнига», 2003. С. 87—95.

- услуги междугородной и международной связи;
- услуги мобильной телефонной связи
- (b) Услуги по передаче данных на сетях с коммутацией пакетов;
- (c) Услуги по передаче данных на сетях с коммутацией каналов;
- (d) Услуги телексной связи;
- (e) Телеграфные услуги;
- (f) Услуги факсимильной связи;
- (g) Услуги частных арендованных сетей;
- (h) Услуги электронной почты;
- (i) Услуги голосовой почты;
- (j) Доступ в режиме on-line и поиск информации в базах данных;
- (k) Услуги электронного обмена данными (EDI);
- (l) Услуги с добавленной стоимостью/расширенные факсы, включая хранение и поиск;
- (m) Кодирование и конвертирование протоколов;
- (n) Доступ в режиме on-line и/или обработка данных (включая обработку транзакций);
- (o) Прочие услуги в области связи.

3.2.3. Но и это еще не все. Сам Классификатор ГАТС очень небольшой — всего несколько страниц. Его основная задача — краткое перечисление видов услуг, но не их описание. В таблице обязательств России также содержится только перечисление видов / подвидов услуг.

Задача же более подробного их описания решается за счет того, что в Классификаторе ГАТС содержатся ссылки на группы (коды) «Предварительной классификации основных продуктов» (Provisional Central Product Classification), утвержденной Статистической комиссией ООН на ее 25-ой сессии в феврале 1989 г.¹² (далее — «СРС»). Да и сам Классификатор ГАТС, кстати, также составлен на основе «Предварительной классификации основных продуктов».

Соответственно, без обращения к Классификатору ГАТС и СРС до конца понять обязательства любой страны по ГАТС и сам механизм действия ГАТС невозможно.

Ввиду этого указание в первом столбце «СРС 752» (включая, СРС 7521, 7522 и т.д.), и «СРС 843» является отсылкой к группам (кодам) 752 (включая, соответственно, коды 7521, 7522 и т.д.), 843 СРС.

Ниже приводится полное содержание групп (кодов) 752, 843 СРС¹³.

Необходимо также оговориться, что при анализе приведенных выше таблиц специфических обязательств России следует принимать во внимание, что:

— знак «**» в приведенных выше таблицах с обязательствами указывает на то, что определенная услуга составляет только часть общего ряда видов деятельности, охватываемых соответствующим кодом СРС. Иными словами, знак «**» обозначает специальное вычленение той или иной услуги из соответствующей группы (кода) СРС, его изолирование от других услуг по такой группе (коду);

— отсутствие в таблице обязательств специального знака «**» рядом с указанием на такую группу (код) СРС означает, что обязательства России распространяются на все услуги, указанные в соответствующей группе (коде) СРС.

¹² Предварительная классификация основных продуктов // Статистические документы. Серия М, № 77. Департамент международных экономических и социальных вопросов. Статистическое управление Организация Объединенных Наций. — Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1991. — 257 с. (документ ST/ESA/STAT/SER.M/77, в продаже под номером R.91.XVII.7). Текст этой классификации на английском языке см.: www.unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=9&Lg=1.

¹³ Предварительная классификация основных продуктов // Статистические документы. Серия М, № 77. Департамент международных экономических и социальных вопросов. Статистическое управление Организация Объединенных Наций. — Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1991. С. 182—185, 198—199.

Группа	Класс	Подкласс	Наименование
752	7521		УСЛУГИ РЕЧЕВОЙ ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ УСЛУГИ ФАКСИМИЛЬНОЙ СВЯЗИ
		75211	Услуги местной телефонной связи общего пользования Услуги по включению и передаче, необходимые для поддержания связи в пределах данной местности. Этот вид услуг предназначается (используется) главным образом для установления разговорной связи, но может применяться и в других видах связи, таких как передача текста (факсимиле или телекс), и в основном предоставляется за ежемесячную плату за квартирный аппарат, независимо от количества разговоров, произведенных абонентом. Исключения: Услуги частных телефонных линий и услуги по аренде телефонного оборудования отнесены, соответственно, к классу 7522 (Услуги коммерческой сети) и 7541 (Услуги по аренде оборудования).
		75212	Услуги междугородной и международной телефонной связи общего пользования Услуги по включению и передаче, необходимые для установления и технического обслуживания связи между разными пунктами. Этот вид услуг предназначается (используется) главным образом для установления разговорной связи, но может применяться и в других видах связи, таких как передача текста (факсимиле или телекс), и может предоставляться на основе оплаты каждого телефонного разговора или единообразных ставок. Этот вид услуг обеспечивает абоненту доступ к общей телефонной сети поставщика и компании, эксплуатирующей передаточную линию связи, или, в некоторых случаях, к ограниченному числу коммутаторов (Услуги WATS).
		75213	Услуги мобильной телефонной связи Услуги радиотелефона, которые при помощи передвижного оборудования дают возможность доступа как к общественной линии телефонной связи, так и к другим видам передвижных телефонов. Некоторые варианты этого вида услуг с соответствующим телефонным оборудованием могут использоваться для передачи факсимиле, а также для разговорной связи. Исключение: Услуги передвижных средств связи «воздух-земля» и морских передвижных средств связи отнесены к подклассу 75299 (Прочие услуги в области электросвязи, не включенные в другие категории).
752	7522		УСЛУГИ ЧАСТНЫХ АРЕНДОВАННЫХ СЕТЕЙ ТЕЛЕГРАФНЫЕ УСЛУГИ
		75221	Услуги сетей на паевой основе Услуги сетей, необходимые для установления телефонной связи между выбранными (абонент с абонентом или многоабонентный) точками (терминалами) через общественную (на паевой основе) сеть. Этот вид услуг используется главным образом для установления междугородной разговорной связи, но некоторые варианты могут также использоваться для передачи факсимиле и данных. Этот вид услуг предоставляется на основе немедленной оплаты при использовании линии по льготным ставкам по сравнению с обычной оплатой междугородной телефонной связи.
		75222	Услуги сети «закрепленной» связи Услуги сетей, необходимые для установления телефонной связи между выбранными (абонент с абонентом или многоабонентной) точками (терминалами) через частную линию/частные линии. Этот

			вид услуг используется главным образом для установления разговорной связи между удаленными РВХ (целевая линия), между удаленной точкой и РВХ (со свободными добавочными номерами) между РВХ и удаленными районами (зарубежная связь) или между целевыми телефонными установками, но могут также использоваться для передачи данных. Этот вид услуг предоставляется на арендной основе.
752	7523		УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ДАННЫХ НА СЕТЯХ С КОММУТАЦИЕЙ ПАКЕТОВ УСЛУГИ ПО ПЕРЕДАЧЕ ДАННЫХ НА СЕТЯХ С КОММУТАЦИЕЙ КАНАЛОВ УСЛУГИ ЧАСТНЫХ АРЕНДОВАННЫХ СЕТЕЙ УСЛУГИ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОЧТЫ УСЛУГИ ГОЛОСОВОЙ ПОЧТЫ ДОСТУП В РЕЖИМЕ ON-LINE И ПОИСК ИНФОРМАЦИИ В БАЗАХ ДАННЫХ УСЛУГИ ЭЛЕКТРОННОГО ОБМЕНА ДАННЫМИ (EDI) УСЛУГИ ТЕЛЕКСНОЙ СВЯЗИ
		75231	Услуги сетей для передачи данных Услуги сетей, необходимые для передачи данных через аппаратуру, в которой используется одинаковая или различная документация. Этот вид услуг может предоставляться через общественные или целевые сети для передачи данных (т.е. через целевую сеть для использования данным потребителем).
		75232	Услуги по электронной передаче сообщений и информации Услуги сетей и относящиеся к ним услуги (техническое и программное обеспечение), необходимые для электронной отправки и получения сообщений (услуги телеграфа и телекса/TWX) и/или для доступа к информации и ее использования в базе данных (так называемая добавленная стоимость услуг сети).
752	7529		ПРОЧИЕ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ УСЛУГИ ФАКСИМИЛЬНОЙ СВЯЗИ
		75291	Услуги по поисковому вызову Вызов лица к телефону путем использования электронного блока памяти. Этот подкласс включает услуги по вызову путем тонального, звукового и цифрового изображения.
		75292	Услуги по конференцсвязи Услуги сетей и связанные с этим услуги, необходимые для проведения одностороннего или двустороннего полностью взаимодействующего видеосовещания.
		75293	Прочие услуги в области электросвязи, не включенные в другие категории Услуги в области электросвязи, не включенные в другие категории. Этот класс включает услуги по передвижным средствам связи на море и «воздух-земля»
843			ДОСТУП В РЕЖИМЕ ON-LINE И/ИЛИ ОБРАБОТКА ДАННЫХ (ВКЛЮЧАЯ ОБРАБОТКУ ТРАНСАКЦИЙ)
843	8431	84310	Услуги по подготовке вводимых данных Услуги по записи данных, такие как ключевая перфорация, оптическая развертка и другие методы ввода данных.
	8432	84320	Услуги по обработке данных и составлению таблиц Услуги, такие как услуги по обработке данных и составлению таблиц, услуги по компьютерным вычислениям и услуги по аренде компьютерного времени.

	8433	84330	Услуги по совместному использованию времени По-видимому, это услуги такого же вида, как услуги, отнесенные к подклассу 84320, только покупается компьютерное время. Оно покупается, исходя из предпосылок потребителя; услуги электросвязи также могут покупаться. Услуги по обработке данных и составлению таблиц могут покупаться у бюро обслуживания. В обоих случаях услугами могли бы быть услуги по совместному использованию времени для обработки данных. Таким образом, между услугами, включенными в подклассы 84320 и 84330, четкое различие отсутствует.
	8439	84390	Прочие услуги по обработке данных Услуги, которые обеспечивают полные операции аппаратуры потребителя в соответствии с контрактом: услуги по контролю качества окружающих условий в помещениях для компьютеров; услуги по управлению комбинациями установленного компьютерного оборудования и услуги по управлению процессом работы компьютеров и ее распределением.

Нельзя не отметить, что некоторые формулировки в СРС могут показаться с точки зрения российской действительности неточными. И это легко объяснить: во-первых, СРС является общим для всех членов ООН унифицированным актом, который не может не быть самым общим, чтобы оказаться подходящим для всех (национальная специфика в нем неприемлема); во-вторых, некоторые неточности могли закрасться в него в ходе перевода с английского языка на русский.

Следует обратить также внимание на то, что в отношении двух видов телекоммуникационных услуг обязательства России не содержат ссылки на коды СРС. Это следующие услуги:

- услуги с добавленной стоимостью/расширенные факсы, включая хранение и поиск¹⁴;
- кодирование и конвертирование протоколов.

Тем не менее, поскольку данные виды телекоммуникационных услуг прямо названы в тексте специфических (секторальных) обязательств России, то на такие виды услуг обязательства России распространяются.

3.2.4. Соответственно, Россия обязуется допустить иностранных лиц из членов ВТО к оказанию всех видов услуг, указанных в группах (кодах) 752, 843 СРС, любым из четырех указанных выше способов на условиях, которые будут объяснены ниже.

3.2.5. Крайне важно подчеркнуть, что, учитывая стремительное развитие телекоммуникационных услуг, возможно существование или появление новых видов услуг, не включенных в группы (коды) 752 и 843 СРС, а также прямо не перечисленных в рассматриваемых обязательствах России перед ВТО. На такие услуги действие обязательств не распространяется, и, как следствие, Россия будет иметь право установить в отношении их оказания иностранными лицами любые ограничения.

¹⁴ Этот перевод словосочетания «Enhanced/value-added facsimile services, incl. store and retrieve» размещен на сайте: www.wto.ru/documents.asp?f=docs&t=14. Мы полагаем, что данные услуги точнее именовать как «Услуги расширенной / с добавленной стоимостью факсимильной связи, включая хранение и восстановление данных».

3.3. Второй столбец «Ограничения доступа на рынок»

Ограничения доступа на рынок
<p><u>Для подсекторов a—c, g—o сектора С «Телекоммуникационные услуги»</u></p> <p>(1) Нет, за исключением следующего: - обязательства не принимаются в отношении услуг радиосвязи, включая спутниковую связь, за исключением: - с даты присоединения России к ВТО нет ограничений только в отношении услуг фиксированной спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг; - через 3 года, начиная с даты присоединения России к ВТО, нет ограничений в отношении других услуг спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет, за исключением следующего: - коммерческое присутствие допускается только в форме юридического лица Российской Федерации. - общая доля иностранного участия в уставном капитале (голосующих акциях) традиционных операторов (перечисленных в Приложении I, а также преемников операторов, перечисленных в Приложении I) не должна превышать 49 % в течение периода, который не должен превышать 4 года с даты присоединения России к ВТО.</p> <p>(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».</p>
<p><u>Для подсекторов d—f сектора С «Телекоммуникационные услуги»</u></p> <p>(1) Нет.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет.</p> <p>(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».</p>

3.3.1. В данном столбце указывается последовательным образом, разрешает ли Россия лицам из членов ВТО оказание телекоммуникационных услуг в России / применительно к получателям в России / из России каждым из четырех указанных выше способов. **Иными словами, речь идет о решении вопроса о принципиальной возможности доступа иностранных лиц в сферу (на рынок) телекоммуникационных услуг.**

Итак, далее соответствующие обязательства России в связи с доступом на российский рынок телекоммуникационных услуг будут рассмотрены применительно к каждому из четырех способов поставки: 1) Трансграничная поставка; 2) Потребление за рубежом; 3) Коммерческое присутствие; 4) Присутствие физических лиц.

3.3.2. Слово «[Ограничений] Нет» («None») означает, что Россия берет на себя обязательства **не устанавливать** какие-либо ограничения в отношении соответствующего способа оказания телекоммуникационных услуг иностранными лицами из членов ВТО, т.е. означает невозможность установления Россией ограничений для их оказания иностранными лицами из членов ВТО в будущем. «Сектор услуг полностью»

либерализован, если в колонках, посвященных ограничениям, имеется указание „Ограничений нет“¹⁵.

Однако тут важно понимать, что «Нет» («None») не означает, что вводить ограничения для иностранных лиц из других членов ВТО вообще будет нельзя: их установление вполне допустимо, но только с учетом принципа «национального режима», т.е. для иностранных лиц можно будет устанавливать любые ограничения, однако лишь при условии, что точно такие же ограничения будут действовать и для российских лиц (с учетом сказанного ниже в п. 3.3.7).

1) Трансграничная поставка

3.3.3. Поэтому «(1) Нет» означает, что иностранные лица будут иметь право без ограничений быть допущенными к оказанию телекоммуникационных услуг любым лицам в России трансграничным образом (потребитель в одной стране, а поставщик услуги — в другой). При этом получателями таких услуг в России могут быть как российские, так и иностранные лица, как физические лица, так и юридические, в том числе государственные учреждения.

Вместе с тем, в отношении услуг по радиосвязи, включая спутниковую связь Россия отказалась брать на себя обязательства, за исключением следующих двух случаев:

1) с даты присоединения России к ВТО Россия обязуется не устанавливать ограничений в отношении фиксированных услуг спутниковой связи, предоставляемых иностранными спутниковыми операторами любому юридическому лицу Российской Федерации, обладающему лицензией на телекоммуникационные услуги;

2) через 3 года, начиная с даты присоединения России к ВТО, не могут устанавливаться ограничения в отношении прочих услуг спутниковой связи, предоставляемых иностранными спутниковыми операторами любому юридическому лицу Российской Федерации, обладающему лицензией на телекоммуникационные услуги.

В остальном никакие ограничительные меры на допуск иностранных поставщиков к оказанию телекоммуникационных услуг первым способом Россия будет вводить не вправе (с учетом сказанного ниже в п. 3.3.7).

При этом под «мерами» понимаются любые меры в России (как на государственном уровне (Федерация и субъекты Федерации), так и на муниципальном уровне) в форме закона, постановления, правила, процедуры, решения (в том числе судебного), административного действия или в любой другой форме. Более того, не имеет значения, какого характера эти меры: гражданско-правовые, налоговые, уголовные, технические и т.д.

2) Потребление за рубежом

3.3.4. «(2) Нет» означает, что иностранные лица будут иметь право без каких-либо ограничений быть допущенными к оказанию телекоммуникационных услуг любым лицам из России, которые сами будут перемещаться в государство поставщика услуг, чтобы воспользоваться услугой. Соответственно Россия не будет вправе вводить какие-либо ограничения на выезд лиц из России в иностранное государство для получения таких услуг (с учетом сказанного ниже в п. 3.3.7).

3) Коммерческое присутствие

3.3.5. «(3) Нет, за исключением следующего:

— *коммерческое присутствие разрешается только в форме юридического лица Российской Федерации*» означает, что иностранные лица из членов ВТО будут вправе быть допущенными к оказанию телекоммуникационных услуг **на территории России**

¹⁵ Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. С. 163.

только через учреждаемое ими в России юридическое лицо (если российские власти решат ввести такое ограничение в российское внутреннее регулирование). Создание филиалов, представительств или использование таких форм коммерческого присутствия как заключение соответствующего договора с торговым агентом, посредником или представителем в России в таком случае будет исключено. Однако если иностранное лицо из члена ВТО решит учредить в России юридическое лицо для оказания телекоммуникационных услуг на территории России, то никакие ограничения в отношении такого учреждения вводиться не должны, включая ограничения визового характера для прибытия иностранных лиц в Россию для осуществления регистрационных процедур (с учетом сказанного ниже в п. 3.3.7).

Кроме того, на общее участие иностранных лиц в уставном капитале отдельно перечисленных обществ, действующих операторов, а также их возможных правопреемников может быть установлено следующее ограничение, которое, впрочем, будет носить временный характер (период возможного действия данного ограничения не должен превышать 4 года с даты присоединения России к ВТО):

— «общее иностранное участие в уставном капитале (акции с правом голоса) действующих операторов (перечисленных в Приложении I¹⁶ и правопреемников компаний, перечисленных в Приложении I) может быть ограничено 49 % в течение периода, который не должен превышать 4 года с даты присоединения России к ВТО».

Указанное Приложение I выглядит следующим образом:

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Перечень действующих операторов

ОАО «Ростелеком»
ГУП¹ «Космическая связь»
ОАО «Костромская ГТС»
ОАО «МГТС»
ОАО «Ленсвязь»
ОАО «Связь» Республики Коми
ОАО «Псковская ГТС»
ОАО «Таттелеком»
ОАО «Башинформсвязь»
ГУП «Управление электросвязи Ингушской республики»
ГУП «Электросвязь» в Чеченской республике»
ОАО «Дагсвязьинформ»
ОАО «Тивасвязьинформ»
ОАО «Сахателеком»
ОАО «Чукоткасвязьинформ»

7 межрегиональных операторов:

ОАО «Центральная телекоммуникационная компания»
ОАО «Северо-западный телеком»
ОАО «Волгателеком»
ОАО «Южная телекоммуникационная компания»
ОАО «Уралсвязьинформ»
ОАО «Сибирьтелеком»
ОАО «Дальневосточная компания связи»

¹ Государственное унитарное предприятие.

¹⁶ Приложение I к тексту обязательств России в связи с присоединением к ВТО.

Еще раз напомним: для того, чтобы ограничения для лиц из членов ВТО, зафиксированные в обязательствах России, начали действовать, необходимо, чтобы они уже были отражены в российском внутреннем регулировании или же были введены в него в будущем.

4) Присутствие физических лиц

3.3.6. *«(4) Обязательства не принимаются [Unbound], кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства» означает, что Россия не берет на себя обязательства не устанавливать какие-либо ограничения в отношении четвертого способа оказания телекоммуникационных услуг, т.е. означает возможность установления Россией любых ограничений для иностранных лиц из членов ВТО по их допуску к оказанию таких услуг четвертым способом в будущем. Исключения из этого, т.е. ограничители для дискреции России содержатся в части «Горизонтальные обязательства», приводятся и объясняются ниже в разделе 5.*

«Отсутствие обязательств означает, что после присоединения к ВТО в этих секторах могут применяться любые ограничения для иностранных услуг и поставщиков услуг, вплоть до полного закрытия рынка» (из пояснений переговорщиков относительно хода переговорного процесса по вступлению России в ВТО (февраль 2007 г.))¹⁷.

Является очевидным, что такой подход в современном мире продиктован весьма жесткой визовой и миграционной политикой государств.

Полномочия России ограничивать иным образом права лиц из членов ВТО

3.3.7. Впрочем, надо понимать, что согласно, например, ст. XIV «Общие исключения» ГАТС, Россия в любом случае будет иметь право ограничить оказание телекоммуникационных услуг иностранными лицами из членов ВТО, если это будет необходимо:

(a) для защиты общественной морали или поддержания общественного порядка;
(b) для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений;
(c) для соблюдения законов или правил, которые соответствуют положениям ГАТС, включая законы и правила, имеющие отношение к:

- (I) предотвращению вводящей в заблуждение или недобросовестной практики или последствий несоблюдения контрактов в области услуг;
- (II) защите от вмешательства в частную жизнь отдельных лиц при обработке и распространении сведений личного характера и защите конфиденциальности сведений о личной жизни и счетов;
- (III) безопасности;

(d) для справедливого или эффективного обложения или сбора прямых налогов в отношении услуг или поставщиков услуг из других членов ВТО;

(e) для соблюдения соглашения о предотвращении двойного налогообложения или положений о предотвращении двойного налогообложения в каком-либо другом международном соглашении или договоренности, которыми связана Россия.

Кроме того, на основании ст. XIV-bis «Исключения по соображениям безопасности» ГАТС ничто не может воспрепятствовать России предпринимать любые действия в связи со сферой телекоммуникационных услуг, которые она считает необходимыми для защиты важнейших интересов своей безопасности:

(I) относящиеся к поставке услуг, осуществляемых прямо или косвенно с целью снабжения военного учреждения;

(II) относящиеся к расщепляющимся или термоядерным материалам или к материалам, из которых они получены (что вряд ли применимо к телекоммуникационным услугам);

¹⁷ www.rgwto.com/wto.asp?id=3672&doc_id=52027.

(III) принятые во время войны или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях; или
 связанные с выполнением обязательств России в соответствии с Уставом ООН в целях сохранения международной безопасности и мира.

Однако возможности применять такие ограничения в праве ВТО толкуются достаточно узко и всегда исходя из презумпции желательности либерализации допуска иностранных лиц в те или иные сектора услуг.

3.4. Третий столбец «Ограничения национального режима»

Ограничения национального режима
<p><u>Для подсекторов a—c, g—o подсектора C «Телекоммуникационные услуги»</u></p> <p>(1) Нет, за исключением следующего: - обязательства не принимаются в отношении услуг радиосвязи, включая спутниковую связь, за исключением: - с даты присоединения России к ВТО нет ограничений только в отношении услуг фиксированной спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг; - через 3 года, начиная с даты присоединения России к ВТО, нет ограничений в отношении других услуг спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Российской Федерации, имеющему лицензию на оказание телекоммуникационных услуг.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет, за исключением указанного в колонке «Ограничения доступа на рынок».</p> <p>(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».</p>
<p><u>Для подсекторов d—f подсектора C «Телекоммуникационные услуги»</u></p> <p>(1) Нет.</p> <p>(2) Нет.</p> <p>(3) Нет.</p> <p>(4) Обязательства не принимаются, кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства».</p>

3.4.1. В данном столбце речь идет уже об обязательствах России **в отношении обращения с иностранными лицами из членов ВТО после того, как они уже допущены** в сферу телекоммуникационных услуг.

Образно говоря, второй столбец имеет дело с вопросом, открывать ли дверь, а третий — как обращаться с гостем, когда дверь уже открыта и он впущен в дом.

3.4.2. Слово «*Нет*» означает, что Россия берет на себя обязательства **не устанавливать** какие-либо ограничения в отношении правового статуса или деятельности иностранных лиц из членов ВТО в ходе оказания ими телекоммуникационных услуг.

Следует подчеркнуть, что речь идет не только о тех положениях (ограничениях), которые регламентируют сам процесс оказания телекоммуникационных услуг, но и о различных относящихся к такому процессу налоговых, процедурных правилах и т.д.

Важно также отметить, что речь здесь идет о действии в России принципа национального режима. Это означает, что если Россия решит как-то ограничить правовой статус или ужесточить правила, относящиеся к деятельности российских лиц в ходе оказания ими телекоммуникационных услуг (ввести, например, квалификационные требования: стаж сотрудников, получение ими образования и т.д.), то аналогичные ограничения / ужесточения она будет вправе применять и в отношении иностранных лиц.

1) Трансграничная поставка

3.4.3. Поэтому «(1) Нет» означает, что правовой статус иностранных лиц или правила, относящиеся к оказанию ими телекоммуникационных услуг любым лицам в России трансграничным образом, не могут быть определены Россией хуже, нежели статус / правила, установленные в России в отношении оказания телекоммуникационных услуг российскими лицами точно таким же первым способом (с учетом сказанного ниже в п. 3.4.7).

Тем не менее, по первому способу поставки Россия оставила за собой право ввести в будущем ограничения национального режима в отношении иностранных поставщиков услуг радиосвязи, включая спутниковую связь, за исключением следующих двух случаев:

1) с даты присоединения России к ВТО Россия обязуется не устанавливать ограничений в отношении фиксированных услуг спутниковой связи, предоставляемых иностранными спутниковыми операторами любому юридическому лицу Российской Федерации, обладающему лицензией на телекоммуникационные услуги;

2) через 3 года, начиная с даты присоединения России к ВТО, не могут устанавливаться ограничения в отношении прочих услуг спутниковой связи, предоставляемых иностранными спутниковыми операторами любому юридическому лицу Российской Федерации, обладающему лицензией на телекоммуникационные услуги.

2) Потребление за рубежом

3.4.4. «(2) Нет» означает, что правовой статус иностранных лиц или правила, относящиеся к оказанию ими телекоммуникационных услуг любым лицам из России, которые сами будут перемещаться в государство поставщика услуг, чтобы воспользоваться услугой, не могут быть определены Россией хуже, нежели статус / правила, установленные в России в отношении оказания телекоммуникационных услуг российскими лицами точно таким же вторым способом (с учетом сказанного ниже в п. 3.4.7).

3) Коммерческое присутствие

3.4.5. «(3) Нет, за исключением указанных в колонке «Ограничения доступа на рынок» означает, что после того, как иностранные лица из членов ВТО будут допущены к оказанию телекоммуникационных услуг **на территории России** через учреждаемое ими в России юридическое лицо (но не через филиал, представительство и т.д., если так решат российские власти), то правовой статус этих лиц и правила, относящиеся к оказанию ими телекоммуникационных услуг через такое юридическое лицо, не могут быть определены Россией хуже, нежели статус / правила, установленные в России в отношении оказания телекоммуникационных услуг российскими юридическими лицами (с учетом сказанного ниже в п. 3.4.7).

Кроме того, на данный способ поставки распространяется и другое, помимо формы коммерческого присутствия, ограничение национального режима. Россия будет иметь право ввести ограничение на общее участие иностранных лиц в уставном капитале обществ, действующих операторов, отдельно перечисленных в Приложении I, а также их правопреемников.

4) Присутствие физических лиц

3.4.6. «(4) Обязательства не принимаются [Unbound], кроме указанных в части I «Горизонтальные обязательства» означает, что Россия не берет на себя обязательства не устанавливать какие-либо ограничения в отношении четвертого способа оказания телекоммуникационных услуг в отношении правового статуса иностранных лиц или порядка оказания ими телекоммуникационных услуг, т.е. означает возможность установления Россией любых ограничений для иностранных лиц из членов ВТО в отношении их статуса или порядка оказания ими телекоммуникационных услуг четвертым способом. Исключения из этого, т.е. ограничители для дискреции России содержатся в части «Горизонтальные обязательства», приводятся и объясняются ниже в разделе 5.

Также является очевидным, что такой подход в современном мире продиктован весьма жесткой визовой и миграционной политикой государств.

3.4.7. Сказанное выше в п. 3.3.7, является применимым и в данном случае.

4. ПРЕДШЕСТВУЮЩИЕ РЕДАКЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫМ УСЛУГАМ

4.1. В проекте обязательств России 1999 г. по подсектору «Телекоммуникационные услуги» сектора «Услуги в области связи» Россией были установлены куда более жесткие ограничения по сравнению с рассмотренным выше текстом обязательств России. Такие ограничения были предусмотрены для первого и третьего способов поставки в столбце «Ограничения доступа на рынок» и по третьему способу поставки в столбце «Ограничения национального режима».

Наиболее существенными ограничениями были:

— возможность установления регулируемых тарифов для оказания услуг телефонной разговорной связи общего пользования, услуг телеграфной связи и услуг частных арендованных сетей;

— возможность ограничения участия иностранных лиц в уставном капитале соответствующих российских организаций 25 процентами;

— а также резервирование права ввести требование, в соответствии с которым «исполнительный орган, осуществляющий текущее руководство юридическим лицом, не менее чем на 50 % должен состоять из граждан Российской Федерации».

Наиболее значимое ограничение национального режима было установлено применительно к третьему способу поставки (коммерческое присутствие) и предусматривало необходимость получения специального разрешения на иностранные инвестиции, приводящие к превышению совокупной величины иностранных инвестиций в размере 1 млн. долл. США в стоимости активов по последнему балансу организации, а также на иностранные инвестиции в организации, занимающие доминирующее положение в соответствующих секторах услуг.

Таким образом, можно сделать вывод, что по проекту обязательств России 1999 г. Россия занимала протекционистскую позицию. По сравнению с рассматриваемыми обязательствами, которые Россия принимает на себя при вступлении к ВТО, по проекту обязательств 1999 г. Россия брала на себя не столь либеральные обязательства по допуску иностранных лиц из членов ВТО в сферу оказания телекоммуникационных услуг.

4.2. В проекте обязательств 2001 г. по подсектору «Телекоммуникационные услуги» сектора «Услуги в области связи» предусматривались ограничения по первому, третьему и четвертому способам поставки во втором столбце и первому и третьему способам поставки в третьем столбце.

Так, среди самых существенных ограничений следует назвать:

- возможность введения эксклюзивного права национального оператора связи на оказание услуг междугородней и международной связи на 10 лет;
- возможность ограничения общего участия иностранных лиц в уставном капитале российских юридических лиц;
- возможность установления определенной процентной доли, которая должна отводиться гражданам РФ среди персонала, а также среди руководящих органов организации.

Как видно, в тексте обязательств, принимаемых Россией в рамках вступления в ВТО, Россия сохранила за собой право ввести для иностранных лиц ограничения применительно к первому и третьему способам поставки во втором и третьем столбцах. Однако повторим еще раз: чтобы такие ограничения стали действующими, они должны быть зафиксированы в действующем законодательстве России. Пока такие ограничения не зафиксированы.

Таким образом, можно утверждать, что в процессе переговоров о вступлении в ВТО Россия шаг за шагом уступала свои позиции. В результате принимаемые Россией в рамках присоединения к ВТО обязательства по сектору телекоммуникационных услуг весьма благоприятны для иностранных поставщиков таких услуг и открывают для них серьезные возможности по доступу на российский рынок телекоммуникаций.

5. ГОРИЗОНТАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИИ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СФЕРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ

В обязательствах России под горизонтальными обязательствами понимаются те, которые относятся вообще к любым видам услуг, включая телекоммуникационные услуги.

- Эти горизонтальные обязательства касаются следующих вопросов:
- субсидии и иные формы государственной поддержки;
 - сделки с землей;
 - участие в приватизации и компаниях, подлежащих приватизации;
 - типы коммерческого присутствия в России;
 - услуги общего пользования (например, предприятий коммунального хозяйства, общественного транспорта);
 - коренные малочисленные народы и малочисленные этнические группы;
 - соглашения о разделе продукции в отношении добычи, разработки и производства минерального сырья;
 - присутствие в России физических лиц.

Из всего перечисленного для телекоммуникационных услуг имеют значение следующие: субсидии и иные формы государственной поддержки; участие в приватизации и компаниях, подлежащих приватизации; типы коммерческого присутствия в России (т.е. речь идет о третьем способе поставки в отношении любых видов услуг), услуги общего пользования (например, определенных видов телефонной связи), а также присутствие в России физических лиц (т.е. речь идет о четвертом способе поставки в отношении любых видов услуг).

Понять содержание таких горизонтальных обязательств в свете объясненной выше методики чтения таблиц с обязательствами России совсем не сложно.

Так, применительно к субсидиям Россия закрепила следующие ограничения национального режима:

Секторы или под-секторы	Ограничения доступа на рынок	Ограничения национального режима	Дополнительные обязательства
- Субсидии и иные формы государственной поддержки		<p>(3) Доступ к субсидиям и иным формам государственной поддержки, включая доступ к финансовым и иным материальным ресурсам государства, может быть предоставлен только юридическим лицам Российской Федерации, учрежденным в пределах территории Российской Федерации или учрежденным в пределах отдельного региона Российской Федерации.</p> <p>В качестве критериев доступа этих юридических лиц к субсидиям и иным формам государственной поддержки, включая доступ к финансовым и иным материальным ресурсам государства, могут приниматься во внимание различные условия, такие как, <i>inter alia</i>, принадлежность к предприятиям малого бизнеса, предприятиям социальной значимости и услугам общего пользования, а также занятость категорий лиц, находящихся в невыгодном социальном и экономическом положении.</p> <p>Обязательства не принимаются в отношении субсидий и иных форм государственной поддержки, относящихся к исследованиям и разработкам, а также к поставке услуг в государственном секторе¹.</p> <p>(4) Доступ к субсидиям и иным формам государственной поддержки, включая доступ к финансовым и иным материальным ресурсам государства, может быть предоставлен только гражданам Российской Федерации.</p>	

¹ Для целей настоящего ограничения под этими услугами понимаются такие типы услуг, в отношении которых предоставляются субсидии по состоянию на 19 ноября 2006 года.

В свою очередь, принятые Россией на себя горизонтальные обязательства по приватизации, в отношении типов коммерческого присутствия, а также в отношении услуг общего пользования (например, предприятий коммунального хозяйства, общественного транспорта) заключаются в следующем:

Секторы или под-секторы	Ограничения доступа на рынок	Ограничения национального режима	Дополнительные обязательства
- Участие в приватизации и компаниях, подлежащих приватизации	(3) Коммерческое участие через участие ² в приватизации и (или) через участие в приватизируемых юридических лицах Российской Федерации может быть ограничено.	(3) Коммерческое присутствие через участие ³ в приватизации и (или) через участие в приватизируемых юридических лицах может быть ограничено.	
- Типы коммерческого присутствия	(3) Представительствам не разрешается осуществлять любую коммерческую деятельность, включая оказание услуг. Обязательства не принимаются в отношении коммерческого присутствия через учреждение, приобретение или поддержание деятельности некоммерческой организации (если иное не предусмотрено в обязательствах настоящего Перечня, относящихся к специфическим секторам).	(3) Обязательства не принимаются в отношении коммерческого присутствия через учреждение, приобретение или поддержание деятельности некоммерческой организации (если иное не предусмотрено в обязательствах настоящего Перечня, относящихся к специфическим секторам).	
- Услуги общего пользования	(3) В Российской Федерации услуги, которые рассматриваются на дату присоединения в качестве услуг общего пользования на национальном ³ или местном уровне, могут быть предметом государственной монополии или исключительных прав, предоставленных частным операторам ⁴ .		

² Ограничение на участие не распространяется на иностранное финансирование приватизации, не имеющее своим результатом приобретение контроля и/или прав собственности.

³ В соответствии с существующим федеральным законодательством.

⁴ Пояснение: Исключительные права могут быть предоставлены частным операторам, например, операторам, действующим на основе концессий, полученных от органов государственной власти и органов местного самоуправления, при условии принятия ими определенных обязательств по услугам.

Как видно, Россия будет иметь право запретить иностранным лицам из членов ВТО осуществлять коммерческую деятельность в России через представительства или некоммерческие организации.

Что же касается присутствия в России физических лиц, то Россия, по соображениям иммиграционной и визовой политики, сохранила за собой право вводить для иностранных физических лиц любые ограничения, за исключением следующих:

А. Внутрифирменный перевод. В отношении внутрифирменного перевода срок временного въезда и пребывания физических лиц, не являющихся гражданами России и въезжающих с целью:

а) поставки услуг посредством коммерческого присутствия на территории России, установлен максимум в 3 года (с возможным продлением) при условии, что указанные физические лица:

— рассматриваются в качестве ключевого персонала;

— временно переведены в коммерческое присутствие, созданное на территории России в форме дочерней, зависимой компании или филиала юридического лица другого члена ВТО, осуществляющего данный внутрифирменный перевод, которые эффективно вовлечены в предоставление соответствующих услуг на территории России;

— были наняты юридическим лицом другого члена ВТО, осуществляющего данный внутрифирменный перевод, не менее чем за 1 год до такого перевода;

б) представления интересов юридического лица другого члена ВТО, осуществляющего данный внутрифирменный перевод, посредством представительства на территории России, установлен максимум в 3 года (с возможным продлением) при условии, что такие физические лица:

— занимают должность руководителя представительства или работают в качестве старших менеджеров представительства юридического лица другого члена ВТО, осуществляющего данный внутрифирменный перевод;

— временно переводятся в представительство в России;

— были наняты юридическим лицом другого члена ВТО, осуществляющего данный внутрифирменный перевод, не менее чем за 1 год до такого перевода.

В отношении внутрифирменного перевода в представительство общее число физических лиц (включая руководителя представительства) не должно превышать 5-ти, а в отношении банковской деятельности — не должно превышать 2-х.

В этом контексте под ключевым персоналом понимаются следующие категории физических лиц:

— лица, работающие на старших позициях в указанном коммерческом присутствии (дочерняя, зависимая компания или филиал), которые главным образом осуществляют управление таким коммерческим присутствием под общим наблюдением или руководством преимущественно совета директоров, акционеров или их эквивалента;

— лица, работающие в указанном коммерческом присутствии (дочерняя, зависимая компания или филиал) и обладающие высоким уровнем квалификации и/или незаурядными знаниями, необходимыми для оказания услуг таким коммерческим присутствием.

Главным бухгалтером или лицом, осуществляющим его функции, может быть только физическое лицо, постоянно проживающее на территории России и имеющее российский квалификационный аттестат профессионального бухгалтера.

В. Деловые посетители. Срок — максимум 90 дней включительно — установлен в отношении временного въезда и пребывания на территории России физических лиц, не являющихся российскими гражданами, с целью:

— представления иностранного поставщика услуг на переговорах по поставке услуг;

— учреждения коммерческого присутствия поставщика услуг другого члена ВТО;

при условии, что указанные лица не будут заняты в прямых поставках упомянутых услуг или поставлять эти услуги сами.

6. ИЗЪЯТИЯ ИЗ ПРИНЦИПА «НАИБОЛЕЕ БЛАГОПРИЯТСТВУЕМОЙ НАЦИИ», ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СФЕРЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ

6.1. Принцип «наиболее благоприятствуемой нации» означает в данном случае, что если Россия предоставит какой-то благоприятный правовой режим для лиц из одного члена ВТО (именно для иностранных лиц, а не для своих физических и юридических лиц), то этот режим должен **автоматически** действовать и для иностранных субъектов из любого другого члена ВТО. Как правило, такой правовой режим предоставляется заключаемым Россией международным договором.

6.2. Однако любое государство в ходе переговоров по вступлению в ВТО вправе составить список услуг, на которые этот принцип распространяться не будет. Имеется такой список и у России. В нем изъятия касаются только услуг в области связи и передачи информации (а именно: подсектора D «Аудиовизуальные услуги»; этот подсектор рассматривается нами в рамках отдельного аналитического обзора), услуг в области образования, а также транспортных услуг.

При этом еще два изъятия относятся ко всем без исключения видам услуг. Понять их содержание несложно: сначала описывается благоприятная мера, которую Россия может ввести для лиц из какого-то члена ВТО, затем указывается, что это за страна-член ВТО, потом приводится срок, в течение которого такая мера будет действовать и, наконец, объясняется, чем обуславливается необходимость в такой мере. Соответственно, лица из стран, с которыми упомянутые соглашения Россией не будут заключены, не будут вправе претендовать на применение к ним таких благоприятных мер.

Сектора или подсектора	Описание меры, указывающее ее несоответствие со статьей II [ГАТС]	Страна или страны, к которым мера применяется	Предполагаемая продолжительность	Условия, создающие необходимость для изъятия из принципа «наиболее благоприятствуемой нации»
Все сектора.	Меры, касающиеся инвестиционной деятельности и доступной их защиты.	Все стороны по существующим и будущим соответствующим соглашениям, которые могут быть заключены.	Неопределенная.	Меры нацелены на формирование правовых рамок для взаимной защиты инвестиций и содействия им.
Все сектора / присутствие физических лиц.	Меры, основанные на существующих и будущих соглашениях с целью обеспечения перемещения физических лиц, поставляющих услуги.	Стороны по Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейскими Союдами и их государствами-участниками, подписанном 24 июня 1994 г., с будущими дополнениями; страны СНГ.	Неопределенная.	Меры нацелены на прогрессивную либерализацию [торговли услугами] между Российской Федерацией и ее региональными торговыми партнерами.

7. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ БАЗОВЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ УСЛУГ

Телекоммуникационные услуги — единственный сектор услуг, в отношении которого Россия имеет дополнительные обязательства перед ВТО (далее — *Дополнительные обязательства*; *текст Дополнительных обязательств прилагается в конце настоящего обзора*).

Необходимо отметить, что содержание актуальных *Дополнительных обязательств* практически не изменилось по сравнению с их редакцией от 1999 г. Единственное существенное отличие — включение в перечень недопустимых действий, которые приводят к нарушению конкуренции, действий по перекрестному субсидированию (подпункт 1.2 *Дополнительных обязательств*). Впрочем, этот подпункт существовал уже и в версии *Дополнительных обязательств* 2002 г.

Отметим также, что аналогичные Дополнительные обязательства были взяты всеми другими странами-членами БРИКС.

7.1. Понятие базовых телекоммуникаций. Определение базовых телекоммуникаций в Дополнительных обязательствах отсутствует. Однако согласно основанным на практике разъяснениям ВТО базовые телекоммуникации¹⁸ включают в себя телекоммуникационные услуги (как общего пользования, так и частные), предполагающие передачу информации абонента из одного пункта в другой.

Соответственно, базовые телекоммуникационные услуги включают в себя телефонную, телеграфную связь, факсимильную и телексную связь, передачу данных с пакетной коммутацией и коммутацией каналов, мобильную связь, стационарную спутниковую и пейджинговую связь, обеспечение телеконференций и др.

Базовые телекоммуникационные услуги противопоставляются услугам с добавленной стоимостью (value-added services) — услугам связи, поставщик которых «добавляет стоимость» к информации своего абонента, увеличивая (улучшая) ее форму или содержание, обеспечивая ее хранение или поиск (примеры таких услуг — сервисы электронной почты, электронного обмена данными и т.п.).

Едва ли не большая часть рассматриваемых в данном анализе телекоммуникационных услуг относится именно к базовым коммуникационным услугам.

В первую очередь обращает на себя внимание то, что основная часть Дополнительных обязательств направлена на регулирование и контроль деятельности **«крупных поставщиков»** телекоммуникационных услуг (major suppliers) — поставщиков, которые могут существенным образом повлиять на условия деятельности (на цену и предложение) на рынке базовых телекоммуникаций в результате:

контроля над основными техническими средствами; или использования своего положения на рынке.

Понятие **«крупный поставщик»** весьма схоже с используемым в Федеральном законе «О связи» термином *«оператор, занимающий существенное положение на рынке»* (существенный оператор). Во многом выполнение положений Дополнительных обязательств связано с контролем именно за деятельностью существенных операторов, как они определены в законодательстве о связи.

7.2. Общие гарантии конкуренции. Прежде всего, Россия обязалась обеспечить гарантии конкуренции на рынке коммуникаций, принимать надлежащие меры, чтобы крупные поставщики не могли заниматься монополистической деятельностью.

Согласно Дополнительным обязательствам недопустима монополистическая практика включает в себя уже упомянутое перекрестное субсидирование; использование в антиконкурентных целях полученных от конкурентов сведений; несвоевременное предоставление поставщикам услуг технической и коммерческой информации, необходимой для оказания телекоммуникационных услуг.

Как известно, вопросы перекрестного субсидирования (поддержание низких цен на одни услуги связи за счет высокой прибыльности других продуктов оператора) сегодня в полной мере в России не урегулированы. Например, Указ Президента РФ от 28 апреля 1997 г. № 426 «Об Основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий» лишь ориентирует на постепенное сокращение такого субсидирования при формировании тарифов на услуги связи.

7.3. Вопросы присоединения к сетям связи. Основной раздел Дополнительных обязательств посвящен вопросам присоединения к сетям крупных поставщиков.

Такое присоединение должно осуществляться своевременно, в любой точке сети, где есть техническая возможность, и на условиях, аналогичных или лучших чем те, которые предлагаются поставщиком своим аффилированным лицам. Ценообразование

¹⁸ Указанные разъяснения содержатся в сети Интернет на сайте ВТО, см.: Coverage of basic telecommunications and value-added services (www.wto.org/english/tratop_e/serv_e/telecom_e/telecom_coverage_e.htm).

услуг присоединения должно быть прозрачным, а сами цены — обоснованными, исключая оплату присоединенными операторами того, что не нужно им для оказания своих услуг.

Общеизвестно, что регулированию этих вопросов посвящены статьи 18, 19, 20 и некоторые другие нормы Федерального закона «О связи», а проблематика присоединения находится под постоянным контролем со стороны антимонопольных органов РФ.

Дополнительные обязательства также предполагают обнародование крупными поставщиками информации о заключаемых ими договорах о присоединении сетей и необходимых для организации присоединения процедурах.

Также Дополнительные обязательства предоставляют операторам право обжаловать действия крупных поставщиков по вопросам присоединения в независимый орган. Сегодня на рассмотрение таких обращений уполномочены подразделения Роскомнадзора, срок же рассмотрения обращений составляет 50 — 60 дней.

7.4. Независимость регулирующего органа. Другое широко обсуждаемое требование Дополнительных обязательств — независимость регулирующего телекоммуникационную сферу органа. По мнению представителей рынка телекоммуникаций, исполнение этого обязательства потребует, в том числе, полного выхода представителей Минкомсвязи из руководящих органов крупных операторов.

7.5. Распределение и использование ограниченных ресурсов. Самое известное положение Дополнительных обязательств — прозрачность, объективность и недискриминационность распределения ограниченных ресурсов, включая радиочастоты. Сегодня деятельность ГКРЧ при Минкомсвязи по распределению частот регулярно подвергается критике со стороны операторов связи и не раз была предметом проверок ФАС России.

8. ВОЗМОЖНОСТЬ / НЕОБХОДИМОСТЬ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РОССИЙСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

8.1. После вступления России в ВТО потребуется определенная корректировка российского регулирования оказания телекоммуникационных услуг (и/или корректировка его применения / неприменения в свете обязательств России как члена ВТО).

При этом напомним: для того, чтобы ограничения для лиц из членов ВТО, зафиксированные в обязательствах России, начали действовать, необходимо, чтобы они уже были отражены в российском внутреннем регулировании или же были введены в него в будущем.

8.2. Прежде всего, следует отметить, что в отношении телекоммуникационных услуг Россия приняла на себя самые значительные Дополнительные обязательства (см. предыдущий раздел настоящего обзора), по сравнению с какими бы то ни было другими подсекторами.

8.3. Текущее положение дел на рынке телекоммуникационных услуг пока в значительной мере не учитывает те требования, которые закреплены в указанных Дополнительных обязательствах. К примеру, множество проблем и споров возникает по вопросу недискриминационного доступа участников рынка телекоммуникационных услуг к инфраструктуре крупных операторов связи.

Причем конкретная практика разрешения таких споров далеко не всегда отвечает, по нашему мнению, необходимости соблюдения баланса законных интересов существенных операторов и заинтересованных в их инфраструктуре других участников рынка (поставщиков телекоммуникационных услуг).

Таким образом, можно предположить, что в целях приведения существующего регулирования рынка телекоммуникационных услуг в соответствие с дополнительными

обязательствами России по подсектору «Телекоммуникационные услуги» такое регулирование этой отрасли и практика его применения претерпят изменения.

8.4. Необходимо также отметить, что уже на данном этапе Россией приняты или предпринимаются меры, которые в целом способствуют выполнению принятых обязательств в рамках вступления в ВТО. Так, к примеру, в соответствии с относительно недавними распоряжениями Президента РФ Д.А. Медведева государственные служащие, которые одновременно занимают должности в руководящих органах управления компаний с государственным участием, должны быть выведены из состава органов управления таких компаний. Не предусмотрено никаких исключений в этом вопросе и для компаний, оказывающих телекоммуникационные услуги, что будет способствовать упрочению репутации Минкомсвязи РФ как независимого регулятора рынка.

8.5. Проведенный анализ обязательств России по рынку телекоммуникационных услуг позволяет говорить, что выводы, содержащиеся в подготовленной МЭР РФ справке об обязательствах в рамках вступления в ВТО¹⁹, не вполне корректны.

В пункте 2 этой справки говорится, что по большинству секторов услуг вступление страны в ВТО не предполагает изменения существующей системы регулирования, а основным изменением является увеличение доли, которую могут иметь иностранные инвесторы в капитале страховых компаний.

Однако в справке никоим образом не был затронут следующий весьма важный вопрос.

Так, действующее законодательство РФ предусматривает специальный порядок осуществления иностранных инвестиций в так называемые стратегические хозяйственные общества.

В соответствии с пунктом 37 статьи 6 Федерального закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»²⁰ к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства, отнесено, в частности:

«осуществление деятельности хозяйствующим субъектом, включенным в предусмотренный статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции» реестр и занимающим доминирующее положение:

а) в географических границах Российской Федерации на рынке услуг связи (за исключением услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет»);

б) на территориях пяти и более субъектов Российской Федерации на рынке услуг фиксированной телефонной связи;

в) в географических границах городов федерального значения на рынке услуг фиксированной телефонной связи».

Многие действующие на территории РФ крупные операторы связи включены в указанный выше реестр применительно к основным видам телекоммуникационных услуг. Следовательно, в настоящее время для иностранных инвесторов законодательство предусматривает некоторые ограничения: при осуществлении инвестирования в хозяйственные общества, деятельность которых отвечает указанным в пункте 37 статьи 6 рассматриваемого закона критериям (то есть в крупных поставщиков услуг связи), иностранные инвесторы должны соблюсти установленный законом порядок заключения сделок по приобретению акций (долей) в уставных капиталах данных хозяйственных обществ.

¹⁹ Указанная справка МЭР России размещена в сети Интернет по следующему адресу: www.wto.ru/documents.asp?f=docs&t=14

²⁰ Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ.

Вместе с тем, принятие Россией на себя обязательств в рамках вступления в ВТО по доступу иностранных лиц на рынок телекоммуникационных услуг делает весьма актуальным вопрос о том, будут ли (а если будут, то в каком объеме) применяться положения упомянутого закона. С формальной точки зрения, обязательства России в отношении телекоммуникационных услуг исключают возможность применения в отношении иностранных лиц (организаций) упомянутых ограничений, однако с практической точки зрения, необходимо все же иметь в виду, что Россия вправе устанавливать отдельные ограничения в случаях, о которых говорилось в п. 3.3.7 настоящего обзора (прежде всего, в целях обеспечения безопасности).

Но и здесь следует иметь в виду один нюанс. Установление Россией каких-либо ограничений, не предусмотренных рассматриваемыми обязательствами, со ссылкой на то, что такие ограничения вводятся в целях обеспечения безопасности (или в других целях, о которых упоминалось в п. 3.3.7 настоящего обзора), может быть оспорено другими государствами-членами ВТО в соответствии с внутренними процедурами ВТО.

8.6. Выше уже обращалось особое внимание на то, что в связи с вступлением России в ВТО принцип взаимности по общему правилу уже не будет применяться в отношениях с другими странами-членами ВТО (т.е. фактически данный принцип во многом утратит свое значение, за исключением тех случаев, когда Россия будет вправе его применить к лицам из какого-либо члена ВТО в ответ на дискриминационное отношение в таком члене к российским лицам). Кроме того, действие принципа взаимности сохранится в отношениях с теми странами, которые еще не являются членами ВТО.

8.7. Важно отметить и то, что право ВТО не препятствует России вводить в будущем какие-либо квалификационные требования к иностранным лицам, оказывающим рассматриваемые услуги (образование, стаж работы их сотрудников и т.д.). Однако введение таких требований должно иметь место только одновременно как для иностранных лиц из членов ВТО, так и российских лиц.

8.8. Безусловно, важно понимать, что изменения в российском регулировании / правоприменении, вытекающие из обязательств России как члена ВТО, потребуются только для отношений с иностранными лицами из членов ВТО: российские власти, будучи не связанными каким-либо обязательствами с теми странами, которые членами ВТО не являются, будут вправе установить для происходящих из них лиц те правила, которые они посчитают нужными.

9. СРАВНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫМ УСЛУГАМ С ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ СТРАН БРИКС. ОБЩАЯ ОЦЕНКА ТАКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ

9.1. Содержание таких обязательств для иностранных поставщиков телекоммуникационных услуг является очень благоприятным. Не будет преувеличением сказать, что рынок телекоммуникационных услуг после вступления России в ВТО действительно станет открытым для субъектов из государств-членов ВТО.

9.2. Любопытно отметить, что среди других стран БРИКС, с которыми часто сравнивают Россию, по рынку телекоммуникационных услуг Россия взяла на себя наибольший объем обязательств и установила наименее жесткие ограничения на допуск к оказанию услуг иностранных лиц из членов ВТО.

Так, например, Индия на сегодняшний день по всем видам телекоммуникационных услуг в столбце «Ограничения доступа на рынок» не связана обязательствами применительно к первому, второму и четвертому способам поставок. Наиболее значимое ограничение применительно к третьему способу поставки, т.е. ограничение форм коммерческого присутствия, заключается в том, что частным оператором связи может

быть только компания, зарегистрированная в Индии, общее иностранное участие в капитале которой не должно превышать 25 %.

В обязательствах Бразилии предусмотрено гораздо меньше ограничений, чем в обязательствах Индии. Тем не менее, и Бразилия добилась для себя куда более льготного, протекционистского режима. Так, например, в тексте обязательств закреплены эксклюзивные права бразильской национальной телекоммуникационной компании.

В отношении ряда телекоммуникационных услуг в Бразилии предусматривается и такое существенное ограничение доступа на рынок, как ограничение прямого либо косвенного участия иностранных инвесторов в капитале юридического лица долей в размере 49 %.

Кроме того, ограничения касаются и спутниковых телекоммуникаций, а именно: в отношении трансграничной поставки предусмотрено ограничение, по которому иностранные поставщики таких услуг должны иметь в Бразилии филиал или представительство.

Что касается Китая, то он обязался не вводить никаких ограничений на первый и второй способы поставки, но отказался брать обязательства по четвертому способу поставки.

При этом относительно третьего способа поставки Китай предусмотрел следующие основные ограничения по доступу на свой рынок. Коммерческое присутствие иностранных поставщиков телекоммуникационных услуг возможно через создание совместного предприятия. Однако для указанных совместных предприятий установлены следующие ограничения:

— по географии оказания услуг (на первоначальном этапе Китай разрешил оказывать телекоммуникационные услуги только в крупных городах — Шанхае, Гуанчжоу и Пекине; в дальнейшем территориальное ограничение постепенно снималось, и к вышеупомянутым городам добавлялись другие города и провинции Китая);

— по общему участию иностранного лица в капитале совместного предприятия (сначала не более 25 %, затем 35 %, не более 49 % и применительно к отдельным (вторичным, дополнительным) видам телекоммуникационных услуг не более 50 %).

Следует отметить, что территориальные ограничения на оказание телекоммуникационных услуг совместным предприятием постепенно снимаются в Китае полностью. Ограничения же на участие иностранных лиц в капитале совместного предприятия в конечном итоге достигают в Китайской Народной Республике либо уровня 49 % (по основным телекоммуникационным услугам), либо уровня 50 % (в отношении дополнительных телекоммуникационных услуг).

Жесткие ограничения доступа иностранных лиц к оказанию телекоммуникационных услуг предусмотрены также в обязательствах, которые приняла на себя ЮАР.

Так, ЮАР закрепила в своих обязательствах, что в течение продолжительного периода с момента вступления в ВТО международный трафик информации должен осуществляться исключительно с использованием сетей национального оператора Telcom. Лишь по истечении установленного периода на этот рынок допускался второй игрок, и монополия превращалась в дуополию.

Весьма жесткие ограничения установлены также и в отношении иностранного участия (иностраных инвестиций) в капитал поставщиков телекоммуникационных услуг. Максимальный размер такого участия не должен превышать 30 %.

Таким образом, ЮАР отказалась полностью открыть свой рынок для иностранных поставщиков телекоммуникационных услуг.

Соответственно, странами БРИКС установлено больше ограничений в отношении оказания рассматриваемых услуг иностранными лицами из членов ВТО, чем Россией, которая решила серьезно открыть этот сектор услуг.

9.3. При этом является очевидным, что, приняв на себя практически все возможные обязательства по рынку телекоммуникаций, Россия не оставила себе серьезного «запаса прочности» в дальнейших переговорах в рамках ВТО в этой области. Это не соответствует опыту взаимодействия с ВТО остальных стран-членов БРИКС.

9.4. Учитывая то, что сфера телекоммуникационных услуг является для лиц из некоторых развитых членов ВТО крайне интересной / прибыльной, можно сделать вывод о том, что после получения Россией статуса члена ВТО не исключен достаточно постепенный приход в Россию новых «игроков» в такую сферу (привлечение ими клиентов из России), что усилит в ней конкуренцию.

Также, вслед за снятием для иностранных организаций ограничений по участию в капитале российских операторов могут последовать сделки по приобретению иностранными инвесторами из стран ВТО крупных пакетов акций отечественных компаний. В частности, предполагают, что ОАО «МТС» может со временем превратиться в такого же транснационального оператора, как Vimpelcom.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ БАЗОВЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

I. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Ниже указаны определения и принципы регулирования услуг базовых телекоммуникаций.

Определения

Пользователи означают потребителей услуг и поставщиков услуг.

Основные средства (оборудование) означают средства телекоммуникационной сети общего пользования или услуги, которые:

- (a) предоставляются исключительно или главным образом единственным поставщиком или их ограниченным количеством; и
- (b) никак не могут быть экономически или технически заменены для целей предоставления услуги.

Крупный поставщик — это поставщик, который имеет возможность оказывать существенное влияние на условия участия (относительно цены и поставки) на соответствующем рынке базовых телекоммуникаций в результате:

- (a) контроля над основными средствами; или
- (b) использования своего положения на рынке.

1. Защита конкуренции

1.1 Предотвращение монополистической практики в области телекоммуникаций

Необходимо принимать надлежащие меры, препятствующие поставщикам (которые, по отдельности или совместно, являются крупным поставщиком) заниматься монополистической деятельностью.

1.2 Меры защиты

Вышеуказанная монополистическая практика, в частности, включает в себя:

- (a) деятельность по перекрестному субсидированию, нарушающая конкуренцию;

(b) использование информации, полученной от конкурентов, результатом чего является нарушение конкуренции; и

(c) непредоставление другим поставщикам услуг своевременной технической информации об основных средствах и коммерчески значимой информации, которая необходима им для оказания услуг.

2. Присоединение

2.1 Настоящий раздел касается присоединения к поставщикам, предоставляющими телекоммуникационные сети или услуги общего пользования, чтобы потребители услуг одного поставщика могли связываться с потребителями другого поставщика, и чтобы у них был доступ к услугам, предоставляемым другим поставщиком, в случае, когда принимаются специфические обязательства.

2.2 Обеспечение присоединения

Присоединение к крупному поставщику обеспечивается в любой точке сети, где существует такая техническая возможность. Такое присоединение осуществляется:

(a) на не дискриминационных условиях (включая технические стандарты и условия), по тарифам и с уровнем качества не менее благоприятными, чем условия, тарифы и качество, предусмотренные для собственных подобных услуг крупного поставщика или для подобных услуг не аффилированного с ним поставщика услуг, или для его дочерних компаний или иных аффилированных лиц;

(b) своевременным образом, на условиях (включая технические стандарты и условия) и по затратно-ориентированным тарифам, которые должны быть прозрачными, разумными, учитывающими экономическую рентабельность и достаточно автономными, чтобы от поставщика не требовалось платить за компоненты или технические средства сети, которые ему не нужны для предоставления услуг; и

(c) по запросу, в точках, являющихся дополнительными к конечным точкам сети, предлагаемым большинству пользователей, при условии взимания сборов, отражающих стоимость использования дополнительного необходимого оборудования.

2.3 Публичная доступность процедур, относящихся к переговорам по поводу присоединения

Процедуры, применимые для случаев присоединения к крупным поставщикам, должны быть общедоступными.

2.4 Транспарентность соглашений о присоединении

Гарантируется, что крупный поставщик обеспечит общедоступность своих соглашений о присоединении либо соответствующих предложений по поводу присоединения.

2.5 Присоединение: разрешение споров

Поставщик услуг, обратившийся к крупному поставщику с просьбой о присоединении, будет иметь право обращения:

(a) в любой момент, или

(b) по истечении разумного периода времени, о котором был официально уведомлен независимый внутренний орган, в качестве которого может выступать регулирующий орган, указанный в пункте 5 ниже, с целью разрешения споров, касающихся надлежащих правил, условий и тарифов для присоединения в течение разумного периода времени, в том случае, если они не были установлены ранее.

3. Универсальная услуга

Любой Участник²¹ вправе определить тип обязательств по предоставлению универсальной телекоммуникационной услуги, который он желает сохранить. Такие обязательства как таковые не будут считаться монополистическими при условии, что они

²¹ Государство-член ВТО.

исполняются прозрачным, не дискриминационным и нейтральным с точки зрения конкуренции образом, и не являются более обременительными, чем это необходимо для типа универсальной услуги, определенной Участником.

4. Публичная доступность лицензионных требований

В случае установления требований о получении лицензии общедоступной должна быть следующая информация:

- (а) все лицензионные требования и период времени, обычно необходимый для принятия решения по поводу заявки о предоставлении лицензии; и
- (б) условия индивидуальных лицензий.

Основания для отказа в предоставлении лицензии доводятся до сведения заявителю по его запросу.

5. Независимые регулирующие органы

Регулирующий орган является независимым и не подотчетен какому-либо поставщику базовых телекоммуникационных услуг. Решения и процедуры, используемые регулирующими органами, должны быть беспристрастными в отношении всех участников рынка.

6. Распределение и использование ограниченных ресурсов

Любые процедуры по распределению и использованию ограниченных ресурсов, включая частоты, номера и права использования, будут осуществляться объективным, своевременным, транспарентным и недискриминационным образом. Сведения о текущем состоянии распределенных диапазонов частот должны быть общедоступными, однако предоставление подробных данных о частотах, распределенных для особых государственных нужд, не требуется.

Настоящий обзор подготовлен О.А. Москвитиним и С.В. Картошкиным,
Коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»

Спасибо за внимание к этому обзору!

По любым обозначенным в нем вопросам обращайтесь в коллегия адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры» (www.rospravo.ru)

Москва, 105005 Денисовский переулок, д. 23, стр. 6

Тел. +7 495 783 7450 // press@rospravo.ru

Обзоры с полным юридическим анализом обязательств России как будущего члена ВТО по остальным секторам услуг Вы можете найти на www.russia-wto.ru.