

## **ПРОЕКТЫ В СВЯЗИ С ВСТУПЛЕНИЕМ РОССИИ В ВТО, ФИНАНСИРУЕМЫЕ В РОССИИ ЕС: СТРЕМЛЕНИЕ ЕС ОБЕСПЕЧИТЬ НЕИЗМЕННОСТЬ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ РОССИИ, СОГЛАСОВАННЫХ В ХОДЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО ВСТУПЛЕНИЮ В ВТО. УНИЗИТЕЛЬНОСТЬ ДАННЫХ ПРОЕКТОВ ДЛЯ РОССИИ**

**1.1.** Сегодня в России реализуется проект «Вступление России в ВТО», финансируемый ЕС<sup>1</sup>. Партнером в нем выступает Министерство экономического развития и торговли России<sup>2</sup>. Бюджет проекта составляет 3 миллиона евро. Тендер по нему состоялся в мае 2005 г., его реализация началась в сентябре 2005 г., а реализовываться он должен в течение 28 месяцев<sup>3</sup>.

В самом деле, *«Мировое сообщество заинтересовано в членстве России в ВТО, иначе Евросоюз не пожалел бы на это несколько миллионов евро [на осуществление проекта «Вступление России в ВТО» в рамках программы сотрудничества ЕС—Россия. — А.М.<sup>4</sup>], а зарубежные партнеры деньги на ветер не бросают и наверняка заинтересованы извлечь из этого выгоды»<sup>5</sup>.*

В официальной документации ЕС, посвященной тендеру по данному проекту, указывалось: *«Проект окажет поддержку усилиям Российской Федерации по реализации перечней и обязательств, содержащихся в протоколе о присоединении к ВТО, за счет оказания юридических консультаций экспертов, институционального развития компетенции и обучения, а также за счет повышения осведомленности по соответствующим вопросам (в Москве, но также и в нескольких выбранных регионах)»<sup>6</sup>.* Нет никаких сомнений в том, что ЕС очень заинтересовано в воплощении в жизнь проекта «Перечня специфических обязательств Российской Федерации по услугам» применительно к юридическим услугам: он для ЕС крайне выгоден, чего нельзя сказать о российских лицах, оказывающих юридические услуги. Впрочем, ЕС этого и не скрывает.

**1.2.** Нельзя не упомянуть и о том, что тендер по проекту «Вступление России в ВТО» выиграла<sup>7</sup> английская юридическая фирма Hammonds<sup>8</sup> и этот проект именно *«осуществляется»<sup>9</sup> ею «совместно»<sup>10</sup> с итальянской консалтинговой фирмой Gruppo Soges<sup>11</sup>, бельгийской консалтинговой фирмой IBF International Consulting<sup>12</sup> и российским ООО «Тандем-Форум»<sup>13</sup>.*

Иными словами, бюджет проекта в размере 3 миллиона евро осваивается в большей части самими же европейскими фирмами, что более чем естественно.

**1.3.** При этом реализуемый сегодня проект «Вступление России в ВТО» является уже вторым по счету, тогда как первый, точно также посвященный вопросам вступления России в ВТО, начался в марте 2003 г. и длился 21 месяц<sup>14</sup>. Он точно также финансировался ЕС и его бюджет составлял 2 миллиона евро. В официальной документации ЕС, посвященной тендеру по такому первому проекту, указывалось:

<sup>1</sup> <http://www.wto-russia.org>; <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d67/AOF56867.htm>.

<sup>2</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d67/AOF56867.htm>. Информация об этом содержится также на обложке шести брошюр по праву ВТО, подготовленных в рамках данного проекта ([http://www.wto-russia.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=16&Itemid=31](http://www.wto-russia.org/index.php?option=com_content&task=view&id=16&Itemid=31)).

<sup>3</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d67/AOF56867.htm>; Всемирная торговая организация. Краткое пособие для бизнеса. — М.: ООО «ИПП «Куна», 2006. С. 112.

<sup>4</sup> <http://www.wto-russia.org>.

<sup>5</sup> Шевченко С.В. Присоединение России к Всемирной торговой организации: конкуренция, экономическая безопасность, российский рынок безопасности // Государство и право. 2007. № 3. С. 83.

<sup>6</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d67/AOF56867.htm>.

<sup>7</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d25/AOF60625.htm>.

<sup>8</sup> <http://www.hammonds.com>.

<sup>9</sup> Всемирная торговая организация. Краткое пособие для бизнеса. — М.: ООО «ИПП «Куна», 2006. С. 2.

<sup>10</sup> Всемирная торговая организация. Краткое пособие для бизнеса. — М.: ООО «ИПП «Куна», 2006. С. 2.

<sup>11</sup> <http://www.grupposoges.it>.

<sup>12</sup> <http://www.ibf.be>.

<sup>13</sup> <http://tandem-forum.ru>.

<sup>14</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/cgi/frame12.pl>; <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d62/AOF34462.htm>.

*«Проект направлен на то, чтобы способствовать членству Российской Федерации в ВТО за счет оказания поддержки полному выполнению российским правительством требований ВТО. В частности, он сфокусируется на подготовке юридических документов, развитии компетенции и деятельности по повышению осведомленности по соответствующим вопросам в регионах»<sup>15</sup>.*

Информация о проведении тендера по данному проекту была опубликована в октябре 2002 г.<sup>16</sup>, а сам тендер состоялся в ноябре 2002 г. Победила в нем уже упоминавшаяся выше английская фирма (тогда она называлась Hammond Suddars Edge) в консорциуме с итальянской консалтинговой фирмой Gruppo Soges<sup>17</sup>. Помимо них в тендере участвовали:

российское подразделение юридической фирмы Baker & McKenzie вместе с Deutsche Stiftung für Internationale Rechtliche Zusammenarbeit;

французская юридическая фирма Gide Lourette Nouel с бельгийской юридической фирмой Stanbrook & Hooper (Barristers and Solicitors) и голландской консалтинговой фирмой Arcadis Bmb Management Consultants;

английская консалтинговая фирма IMC Consulting Ltd. с греческой фирмой INCOM LTD. и российским Экспертным институтом<sup>18</sup>;

английская консалтинговая фирма P-E International Consultants Ltd. с английской фирмой СТА Economic and Export Analysis Ltd. и французским Bureau of Economic Management & Legal Studies, Division of BCEOM Group;

французская консалтинговая фирма THALES Engineering & Consulting с французской фирмой DMI Associates, английской фирмой Crown Agents for Oversea Governments and Administrations и российской юридической фирмой Legist.

**1.4.** В официальной документации ЕС, посвященной тендеру по идущему сегодня, т.е. второму проекту, указывалось: *«Настоящий проект будет основываться на достижениях, достигнутых по предыдущему проекту членства в ВТО, реализованного в ходе переговорного процесса и сконцентрированных по существу на подготовке юридических и регулятивных реформ для присоединения [России к ВТО]. Акцент текущего проекта на реализации [перечней и обязательств, содержащихся в протоколе о присоединении к ВТО] отражает тот вызов, с которым придется столкнуться Российской Федерации как новому члену ВТО в условиях выполнения соглашений ВТО. Более того, независимо от точных сроков присоединения, России необходимо продемонстрировать свою способность на такую реализацию для того, чтобы убедить членов ВТО в том, что она готова к присоединению»<sup>19</sup>.*

Иными словами, ЕС уже сейчас стремится к тому, чтобы те обязательства, которые указаны в проекте «Перечня специфических обязательств Российской Федерации по услугам» применительно к юридическим услугам, начали исполняться Россией уже сегодня и чтобы этот процесс стал необратимым.

**1.5.** Само собой разумеется, что Министерство экономического развития и торговли России выступало партнером ЕС и в первом проекте<sup>20</sup>.

По той информации, которую удалось получить автору, именно Министерство и инициировало данные проекты, являясь в них в определенном степени выгодоприобретателем.

Вообще это не может не удивлять: с одной стороны Россия претендует на то, чтобы считаться великой державой и гордится своими золотовалютными резервами, а с другой она в лице своего Министерства готова получить за счет ЕС вспомоществование, причем в размере жалких в масштабах России 5 миллионов евро, и причем в связи с таким

<sup>15</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d62/AOF34462.htm>.

<sup>16</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d56/AOF39456.htm>.

<sup>17</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d56/AOF39456.htm>.

<sup>18</sup> <http://www.exin.ru>.

<sup>19</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d67/AOF56867.htm>.

<sup>20</sup> <http://ec.europa.eu/europeaid/tender/data/d62/AOF34462.htm>.

важнейшим вопросом как вступление в ВТО! Разве это не унижительно? Было бы достойнее заплатить за услуги западных консультантов из российского бюджета. Но разве кто-то в России согласится с тем, чтобы платить деньги из бюджета западным консультантам в условиях, когда есть возможность получить их совета за счет бюджета ЕС?

Еще в 2000 г. в ходе обсуждения вопросов о вступлении России в ВТО прозвучали следующие слова: «*А у нас сейчас наверху власть характеризуется тем, что она не только обильна, но и мало компетентна. Зато, она коррумпирована на уровне самых высоких стандартов. Вот это и мешает нам больше всего в том, чтобы достойно участвовать в ВТО*»<sup>21</sup>.

**1.6.** Финансовая поддержка проекту «Вступление России в ВТО» в размере 5 миллионов евро со стороны ЕС особенно впечатляет, если учитывать тот подход, который использует ЕС в отношении российского бизнеса (причем не без помощи своих собственных юристов): «**С.Лавров: ЕС сорвал российским компаниям 13 сделок на \$50 млрд.**

*В результате дискриминационных действий в отношении российских компаний со стороны Европейского союза (ЕС) сорвано 13 сделок по слияниям и поглощениям на общую сумму 50 млрд. долл.*

*Об этом сообщил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, выступая на юбилейной конференции Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП). Он отметил, что ЕС рассматривает Россию как серьезного конкурента. В связи с этим необходимо скорейшее заключение нового базового договора, который заменит соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и ЕС.*

<...>

*По словам С. Лаврова, перед Россией стоит несколько задач в области защиты российских компаний при экономическом взаимодействии с ЕС. Среди них — защита российского экспорта изделий из стали, защита от антидемпинговых мер ЕС, решение вопроса о нелегальном производстве российских вооружений, а также поставок российских ядерных материалов в страны, недавно вступившие в Евросоюз (в первую очередь это касается Болгарии и Румынии, ставших членами ЕС с 1 января 2007г.). „ЕС — наш главный и одновременно один из самых сложных наших партнеров“, — сказал глава МИД РФ»<sup>22</sup>; «**Российские инвесторы сталкиваются с большими проблемами при реализации проектов на европейском рынке***

*Российский бизнес с каждым годом „сталкивается все с большим количеством проблем при реализации инвестиционных проектов на европейском рынке“. На это обратил внимание заместитель директора департамента общеевропейского сотрудничества МИД РФ Михаил Евдокимов, выступая на конференции, организованной Ассоциацией европейского бизнеса в РФ.*

*„По некоторым данным, около 10 процентов российского экспорта в Европу заблокировано благодаря искусственным барьерам, — сказал он. — Нынешнее состояние дел не может удовлетворить российскую сторону“. По подсчетам экспертов, в последнее время российские инвесторы не смогли реализовать совместные проекты на сумму около 100 млрд долларов»<sup>23</sup>.*

<sup>21</sup> Вельяминов Г.М. Система урегулирования споров в ВТО и ее значение для России // Россия и система ВТО. Правовые аспекты. Материалы конференции. Москва, ИГП РАН, 9 февраля 2000 года / Институт государства и права РАН, Центр правовых проблем международных экономических отношений, Центр торговой политики и права. С. 74.

<sup>22</sup> <http://pda.top.rbc.ru/policy/2007/02/07/20070207122128.shtml>.

<sup>23</sup> Юридический мир. 2007. № 12. С. 16.